

МУНИЦИПАЛИТЕТ

НАУЧНО - ПОПУЛЯРНЫЙ ЖУРНАЛ

Учредитель и издатель:
Институт политики
развития (ИПР)

Главный редактор:
председатель правления ИПР
Надежда ДОБРЕЦОВА
Исполнительный редактор:
Нургуль ДЖАМАНКУЛОВА
Редактор кыргызской версии:
Нургуль ДЖАМАНКУЛОВА
Верстка и дизайн:
Адиль АБДРАИМОВ
Перевод на кыргызский язык:
Зейнеп АЛТЫМЫШОВА.

Журнал принимает для
публикации авторские статьи
и размещает адресованные
муниципалитетам рекламные
объявления. Журнал
распространяется по подписке.

**Материалы журнала
необязательно отражают
точку зрения издателя
и партнеров издателя.
Ответственность за содержание
материалов несут авторы.**

По всем вопросам
обращаться по адресам:
почтовый – 720001,
Кыргызская Республика,
г. Бишкек, ул. Шевченко, д. 114,
Институт политики развития;
NDobretsova@dpi.kg
Телефоны: (0312) 97-65-30
(31, 32, 33, 34)
Факс: (0312) 97-65-29

В журнале использованы
фотографии, сделанные
сотрудниками Института
политики развития, из Интернета.

Регистрационный номер
Свидетельства о регистрации
средства массовой
информации 1785.
ISBN 1694-7053

ГОРЯЧАЯ ТЕМА

Государство забыло о местных бюджетах? Союз МСУ комментирует пробелы в основных направлениях фискальной политики на 2022-2024 гг. 2
О порядке перевода (трансформации) пастбищ в земли населенных пунктов. С учетом изменений от 13 августа 2021 г. 4

НОВОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Об отмене компенсации потерь при трансформации пашни 6

ИНВЕСТИЦИИ

Внешние инвестиции: благо или бедствие для местных сообществ?
Роль гражданского общества в формировании инвестиционного образа Кыргызстана 7
Женщины через внутренние инвестиции обеспечивают рабочие места, очистку пастбищ и развитие региона 12

ДЕПУТАТСКИЕ ИСТОРИИ

Женщины-депутаты местных кенешей приступили к работе: создают рабочие места, помогают уязвимым семьям, расчищают дороги и разбираются в бюджете 16
Мээрим АКИРОВА: «Заслуги женщин должны признаваться наравне с заслугами мужчин» 18
Евгения КОРЯГИНА: «Депутат не только предлагает благоустроить парк, но и ищет средства для реализации инициативы» 18
Ирина ДЖОЛДОШЕВА: «Важно бороться с гендерными стереотипами не только в сообществе, но и внутри каждого из нас» 19
Аида ЮСУПОВА: «Нельзя отступать, когда защищаешь интересы сообщества и политические права женщин» 20
Кулсун АССАКУНОВА: «Женщины-депутаты создали более толерантную и уважительную обстановку в местном кенеше» 21
Гулянда ОРУНБАЕВА: «Лучше говорить о проблемах открыто, чем пытаться спрятать их последствия» 22
Валентина ЮДИНА: «Любое решение депутата должно быть основано на знаниях проблемы и законодательства» 22
Айткул БАЙТУРОВА: «Избиратели всегда поддержат честного и результативного депутата, вне зависимости от его пола» 23
Сурмахан ЮСУПОВА: «Нет такого вопроса, который не могла бы решить женщина-депутат» 24
Айнагуль ЭГЕМБЕРДИЕВА: «Знание законов – главное условие успешной работы депутата местного кенеша» 25
Зуура КЫДЫРАЛИЕВА: «Как депутат, я помогу моему городу справиться с семейным насилием» 26
Бермет БЕЙШЕНОВА: «Мандат депутата поможет мне выполнить свою миссию – дать профессию уязвимым категориям граждан, тем, кто в этом особенно нуждается» 27
Мира АСАНОВА: «Признание сообщества можно получить не только за привлечение инвестиций» 28
Бактыгуль МЫРЗАЛИЕВА: «Для женщины-депутата важна поддержка семьи и близких – она окрыляет» 29
Женщины в кенешах: уроки выборов и взгляд в будущее. Результаты исследования 30

ГОСУДАРСТВО ЗАБЫЛО О МЕСТНЫХ БЮДЖЕТАХ? СОЮЗ МСУ КОММЕНТИРУЕТ ПРОБЕЛЫ В ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ФИСКАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ НА 2022-2024 ГГ.

Союз МСУ уже не первый год анализирует ОНФП и проекты законов о республиканском бюджете и вынужден отметить, что раздел межбюджетных отношений ОНФП был и остается формальным. Ранее у Союза МСУ было множество замечаний к ОНФП, и они сводились к тому, что ОНФП не соответствовал требованиям Бюджетной резолюции ЖК КР, направления реформирования межбюджетных отношений не анализировались ни с точки зрения прогресса, ни с точки зрения воздействия на состояние МСУ в КР. В 2021 году раздел не содержит почти никакой информации ни для Кабинета Министров, ни для МСУ.

Проект ОНФП был представлен с очень значительным опозданием. Согласно статье 82 Бюджетного кодекса КР, Основные направления фискальной политики на среднесрочный период утверждаются постановлением Правительства не позднее 1 июля года, предшествующего очередному бюджетному году. Проект документа в 2021 году появился на web-сайте МЭФ КР только в конце августа.

Задачи реформы

ОНФП предлагает набор «Основных задач среднесрочной политики межбюджетных отношений». В нем перечисляются задачи, когда-то сформулированные в Концепции развития межбюджетных отношений в КР, срок действия которой истек еще в 2019 г. Эти задачи переходят из документа в документ каждый год, при этом работа по этим направлениям практически не ведется.

РЕКОМЕНДАЦИЯ. Союз МСУ предлагает определить реальные приоритеты реформы межбюджетных отношений на следующие три года, вместо повторяющегося перечня задач, и описать их в ОНФП. Для каждого приоритета указать как минимум:

- планируемые основные мероприятия;
- краткую оценку их предполагаемого воздействия на экономическое и

социальное положение МСУ в КР;

- предполагаемые сроки реализации мероприятий.

В качестве одной из задач реформы проект ОНФП называет разработку новой концепции межбюджетных отношений. Этот вопрос неоднократно обсуждался Союзом МСУ с МЭФ КР, более того, в рамках рабочей группы «Открытое правительство» был разработан проект Программы развития межбюджетных отношений в КР на период 2021 – 2025 гг. Проект этого документа содержал новые подходы, направления и предлагаемые меры по реформированию межбюджетных отношений, в том числе по улучшению методики и повышению прозрачности расчетов межбюджетных трансфертов, выравнивающих трансфертов, целевых трансфертов (включая трансферты на финансирование исполнения делегированных государственных полномочий органами местного самоуправления), стимулирующих (долевых) грантов и т.д. Проект был разработан ровно год назад и до сих пор ждет рассмотрения со стороны МЭФ КР.

РЕКОМЕНДАЦИЯ. Союз МСУ предлагает не разрабатывать новую концепцию, а ускорить рассмотрение, доработку, если необходимо, и принятие упомянутой выше Программы.

К сожалению, проект ОНФП ничего не предлагает в направлении разграничения полномочий между государственными органами и органами местного самоуправления, хотя и называет это направление одной из задач. На практике почти неконтролируемым образом продолжает расширяться перечень вопросов местного значения без обеспечения их финансовыми ресурсами. Остается много нефинансируемых делегированных органам МСУ функций, добавляются новые делегированные полномочия, вновь не подкрепленные финансированием, что противоречит требованиям Конституции КР и Закона КР «О порядке делегирования органам местного самоуправления отдельных

государственных полномочий». Имеет место «скрытое» неформальное делегирование государственных полномочий органам МСУ.

РЕКОМЕНДАЦИЯ. Союз МСУ предлагает включить следующую задачу: «Провести четкое разграничение функций и полномочий государственных органов и органов местного самоуправления, в соответствии с постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 17 октября 2019 года № 3296-VI, и четко определить расходные обязательства между республиканским бюджетом и местными бюджетами, в том числе в сферах здравоохранения, образования, культуры, а также в условиях введения чрезвычайной ситуации и чрезвычайного положения». Это очень важная мера по улучшению состояния межбюджетных отношений, реализация которой необходима срочно.

Также отмечаем, что Кабинет Министров своим постановлением от 24 июля 2021 года № 86 одобрил заключение на проект закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в сфере бюджетного законодательства (Бюджетный кодекс и Закон «О Регламенте Жогорку Кенеша»), который в данное время находится на рассмотрении Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Законопроектом вносятся поправки в Бюджетный кодекс, предусматривающие внедрение механизма учета интересов органов местного самоуправления при подготовке и принятии республиканского бюджета путем согласования межбюджетных отношений с легитимным объединением органов местного самоуправления, образованным на базе не менее половины от общего числа органов местного самоуправления.

Тем самым Кабинет Министров в целом поддержал концепцию законопроекта по усилению учета интересов органов местного самоуправления при подготовке и принятии республиканского бюджета.

РЕКОМЕНДАЦИЯ. Союз МСУ предлагает включить данную задачу в основные задачи среднесрочной политики межбюджетных отношений.

Анализ реформы

Анализ прогресса реформы отсутствует в ОНФП. Прогресс, даже если он был минимальным,

должен быть описан. В настоящее время в стране реализуются проекты поддержки, в рамках которых предусмотрены мероприятия по развитию межбюджетных отношений. В ОНФП целесообразно описать хотя бы намерения и ожидаемые результаты проекта.

РЕКОМЕНДАЦИЯ. Союз МСУ предлагает включить в ОНФП описание анализа прогресса реформы с указанием мер и мероприятий, предпринятых Правительством в прошедшие три года по реформированию межбюджетных отношений и результатов, полученных от реализации таких мер и мероприятий.

Статистический анализ местных бюджетов

Органы местного самоуправления, Союз МСУ, другие общественные организации и общество в целом используют ОНФП в качестве единственного источника аналитической информации о финансировании местных бюджетов, т.к. в открытом доступе такой информации нет по неизвестной причине. В 2021 году общество оказалось лишено даже этого источника информации, т.к. в пояснительной записке к ОНФП нет аналитики по местным бюджетам. Документ ограничился одной строчкой с указанием планового объема местных бюджетов на три года, тогда как уполномоченный орган должен анализировать тенденции развития ресурсов местных бюджетов и принимать решения по результатам такого анализа.

РЕКОМЕНДАЦИЯ. Союз МСУ предлагает включить в ОНФП подраздел статистического анализа местных бюджетов.

Кроме того, Союз МСУ уже неоднократно обращал внимание МЭФ КР на очередную переходящую из документа в документ фразу о том, что «при формировании и исполнении местных бюджетов основными приоритетными статьями расходов для них остаются защищенные статьи, в том числе коммунальные услуги и приобретение угля». В очередной раз приходится подчеркнуть, что эта фраза абсолютно неверно отображает направления среднесрочной политики развития межбюджетных отношений. Такой подход больше напоминает политику «проедания» ресурсов, не оставляя никакого места для аспектов развития. Нужно пересмотреть подход и четко обозначить намерения формирования бюджетов развития для территорий.

Расщепление общегосударственных доходов

Из года в год уполномоченный орган повторяет в ОНФП и проектах республиканского бюджета фразу о том, каким образом теперь распределяются между республиканским и местным бюджетами подоходный налог и налог с продаж, не подкрепляя эти фразы ни анализом результатов, ни описанием намерений проводить похожие изменения для других налогов.

Союз МСУ не раз обращался к уполномоченным органам, Правительству и ЖК КР с замечанием о том, что после изменения доли распределения указанных выше налогов были не только «выигравшие» МСУ, но и «проигравшие», доходы которых уменьшились. Эту информацию Союз МСУ получал непосредственно от «проигравших» МСУ.

Уполномоченному органу следовало бы произвести детальный анализ изменений структуры доходов таких МСУ и принять меры.

РЕКОМЕНДАЦИЯ. Союз МСУ предлагает привести более детальное описание мер по изменению расщепления общегосударственных доходов между республиканским и местными бюджетами, приведя анализ количественных и качественных изменений, указать набор мер по компенсации доходов «проигравшим» МСУ. Кроме того, привести анализ возможных

изменений в политике распределения и других доходов.

Изменение количества уровней бюджетной системы

Это очень серьезный вопрос не только для МСУ, но и для всей страны. Однако ОНФП ограничивается только одной фразой: «Кроме того, в целях усиления органов местного самоуправления, с 2022 года планируются реформы по внедрению трехуровневой бюджетной структуры». Особенно странно, что такие кардинальные изменения будут происходить «кроме того». Такое серьезное заявление должно быть сопровождено не менее серьезными обоснованиями планов, анализом воздействия таких кардинальных мер на «усиление органов МСУ».

РЕКОМЕНДАЦИЯ. Союз МСУ предлагает привести более детальное описание этого подхода, которое должно содержать:

- *детальное описание сущности такой реформы;*
- *описание нового уровня бюджетной системы с указанием предполагаемых объемов финансирования;*
- *анализ и расчеты выгод от таких изменений для МСУ;*
- *анализ различного рода рисков, связанных с этими изменениями.*

О ПОРЯДКЕ ПЕРЕВОДА (ТРАНСФОРМАЦИИ) ПАСТБИЩ В ЗЕМЛИ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ, С УЧЕТОМ ИЗМЕНЕНИЙ ОТ 13 АВГУСТА 2021 Г.

Консультация составлена

юристом Союза МСУ Венерой БОЛТОВАЕВОЙ

Порядок трансформации земель регулируется Земельным кодексом КР, законами Кыргызской Республики «О переводе (трансформации) земельных участков» от 15 июля 2013 г. № 145, и «О введении моратория на перевод (трансформацию) орошаемых земель пашни в другие категории земель и виды угодий» и Положением «О порядке перевода (трансформации) земельных участков из одной категории в другую или из одного вида угодий в другой».

Согласно пункту 12 статьи 20 Земельного кодекса КР и статье 6 Закона КР «О переводе (трансформации) земельных участков», перевод пастбищ, являющихся одним из видов сельскохозяйственных угодий категории земель сельскохозяйственного назначения, в другие категории земель отнесен к компетенции Правительства Кыргызской Республики.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 12 Закона КР «О переводе (трансформации) земельных

участков», перевод земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию допускается в случае, связанном с образованием и расширением территории населенных пунктов на основании градостроительной документации и Программы по обеспечению граждан Кыргызской Республики земельными участками, утвержденной органом местного самоуправления.

В случае перевода пастбищ в категорию несельскохозяйственных земель, собственник земельного участка или землепользователь обязан уплатить суммы стоимости возмещения потерь сельскохозяйственного производства и упущенной выгоды по нормативам, утверждаемым Кабинетом Министров Кыргызской Республики. Важно отметить, что на данный случай не распространяется действие подписанного 13 августа 2021 года Президентом Кыргызской Республики Садыром ЖАПАРОВЫМ закона, который отменил эту норму в отношении орошаемых земель пашни. Проще говоря, потери при трансформации орошаемых земель пашни не компенсируются, при трансформации пастбищ – компенсируются.

Окончательное решение о переводе (трансформации) земельного участка сельскохозяйственного назначения в другую категорию земель принимает Кабинет Министров Кыргызской Республики. Но процесс рассмотрения вопроса по трансформации земельного участка сельскохозяйственного назначения в другую категорию земель начинается на уровне органов местного самоуправления.

Орган местного самоуправления обращается в районную комиссию с заявлением о переводе земельного участка из одной категории в другую. Районная комиссия в течение десяти рабочих дней представляет в местную государственную администрацию (акимиат) заключение о возможности или невозможности перевода земельного участка. К данному заключению прилагаются согласованный в установленном порядке генеральный план застройки участка или разработанные на его основе градостроительная документация и технико-экономическое обоснование.

В случае положительного заключения районной комиссии, ГУ «Кадастр» также формирует и направляет материалы, включая свое решение и пояснительную записку, в соответствующую местную государственную администрацию района, которая затем выносит соответствующее решение о согласии на перевод земельного участка и направляет все материалы, включая

землеустроительное дело, на рассмотрение государственной администрации области. Землеустроительное дело состоит из следующих документов:

- заявление;
- согласованный в установленном порядке генеральный план застройки участка или разработанная на его основе градостроительная документация (копия) и технико-экономическое обоснование (если проводится трансформация земель сельскохозяйственного назначения в земли населенных пунктов);
- расчеты потерь сельскохозяйственного производства;
- экспликация земель по видам угодий в разрезе каждого собственника и землепользователя;
- план земельного участка с указанием границ и масштаба;
- заключение районной комиссии;
- при расширении территорий населенных пунктов и образовании нового населенного пункта – копия Программы по обеспечению граждан Кыргызской Республики земельными участками, утвержденная органом местного самоуправления;
- пояснительная записка.

Областная государственная администрация выносит соответствующее решение о даче согласия на перевод земельного участка в другую категорию и направляет все материалы на рассмотрение Кабинету Министров КР.

Кабинет Министров КР направляет землеустроительные документы о переводе земельного участка в ГУ «Кадастр». ГУ «Кадастр», в случае соответствия материалов требованиям законодательства, по поручению Государственного агентства по земельным ресурсам готовит проект постановления Кабинета Министров КР о переводе (трансформации) земель из одной категории в другую и проводит его согласование с министерствами и ведомствами, после чего направляет на рассмотрение Кабинета Министров КР.

Кабинет Министров КР принимает окончательное решение о переводе земель в другую категорию и в течение десяти дней направляет в филиал ГУ «Кадастр», который завершает процесс, внося изменения в земельно-учетную документацию (Земельный кадастр) в течение семи рабочих дней, и уведомляет орган МСУ о переводе (трансформации) земель из одной категории в другую.

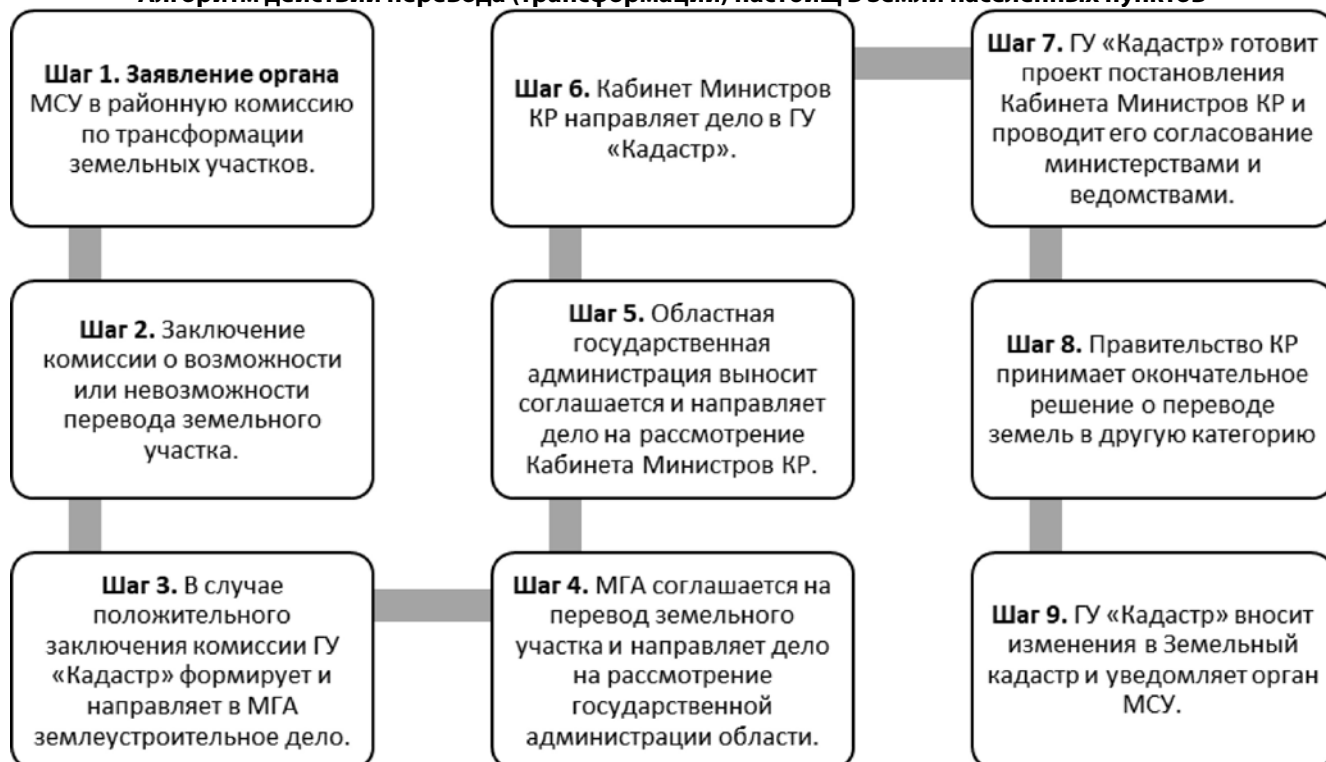
ВАЖНО ПОМНИТЬ:

Согласно пункту 1 статьи 6 Закона КР «О

переводе (трансформации) земельных участков», перевод культурных пастбищ, пастбищ коренного улучшения в другие виды угодий или в другие категории земель осуществляется на основе решения Правительства. Согласно статье 7 Закона КР «О переводе (трансформации) земельных участков», перевод остальных видов пастбищ

в другие виды или в другие категории земель, кроме трансформации под строительство индивидуального жилья, осуществляет государственная администрация района с согласия органов местного самоуправления, мэрии города республиканского или областного значения.

Алгоритм действий перевода (трансформации) пастбищ в земли населенных пунктов



НОВОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

ОБ ОТМЕНЕ КОМПЕНСАЦИИ ПОТЕРЬ ПРИ ТРАНСФОРМАЦИИ ПАШНИ

Президент Кыргызской Республики Садыр ЖАПАРОВ подписал Закон, предусматривающий изменения в Законе «О переводе (трансформации) земельных участков». Данный документ направлен на разрешение многолетних проблем граждан, построивших дома на земельных участках, где застройка жилья не планировалась.

Так, например, Законом решаются вопросы с порядком получения документов на земельные участки путем разъяснения процедуры и уточнения органов, в которые можно обратиться.

Принимая во внимание жизненные трудности

граждан, связанные с экономической ситуацией в стране, ростом цен, пандемией, которые так или иначе влияют на уровень жизни граждан, Закон освобождает от необходимости выплаты компенсации, связанной с сельскохозяйственными потерями.

Отметим, что до настоящего момента при трансформации земли владельцы земельных участков, на которых были построены жилые дома, должны были выплачивать стоимость сельскохозяйственных потерь и упущенной выгоды.

Также Законом инициатива по обустройству инфраструктуры возникших жилых массивов передается собственникам трансформированных земель¹.

¹ http://www.president.kg/ru/sobytiya/20312_podpisan_zakon_kirgizskoy_respubliki_o_vnesenii_izmeneniy_v_zakon_kirgizskoy_respubliki_o_perevode_transformacii_zemelnih_uchastkov

ВНЕШНИЕ ИНВЕСТИЦИИ: БЛАГО ИЛИ БЕДСТВИЕ ДЛЯ МЕСТНЫХ СООБЩЕСТВ? РОЛЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ФОРМИРОВАНИИ ИНВЕСТИЦИОННОГО ОБРАЗА КЫРГЫЗСТАНА

Продолжение. Начало читайте в предыдущем номере журнала «Муниципалитет», № 9, сентябрь 2021 г.

Подготовлено Н. ДОБРЕЦОВОЙ по материалам:

СУЛТАМБАЕВ М., БАЛАКУНОВА А., МАМЫРАЛИЕВА Н. А.

Блиц-исследование «Роль гражданского общества и местных сообществ

в привлечении внешних инвестиций в Кыргызскую Республику

(Инициатива «Один пояс – один путь»), Институт политики развития, – Б., 2021.

«Проект строительства железнодорожной магистрали «Китай – Кыргызстан - Узбекистан» станет одним из альтернативных и важных звеньев Центральноазиатского участка Евразийской железнодорожной сети»,

– отметил 6 августа 2021 года Президент Кыргызской Республики Садыр ЖАПАРОВ, выступая на Консультативной встрече глав государств Центральной Азии в г. Туркменбаши, Туркменистан.

Роль органов МСУ и НКО в создании благоприятной инвестиционной среды

По мнению экспертов Всемирного банка, дополнительные меры экономической политики и инвестиции предоставят возможность городам и субнациональным центрам-хабам региона получать выгоду от инвестиций ОПОП. Как показано на рисунке ниже, значительные выгоды от инвестиций ОПОП могут получить многие крупные областные центры Кыргызской Республики, а также обе столицы – Бишкек и Ош. На пике выгод могут оказаться долинные муниципалитеты Ошской области Кыргызстана. В целом, именно города Кыргызстана могут получить максимальную выгоду от реализации инициативы ОПОП.

Вместе с тем эта выгода может быть получена скорее и в большем объеме, если сами органы МСУ, особенно в городах, будут разрабатывать и предпринимать комплекс мер по созданию благоприятной среды не только для работы инвестора, но и для формирования благоприятной среды, в частности, создания логистических ресурсов, внедрения прозрачной и справедливой политики землепользования и права на собственность; улучшения инфраструктуры и коммунальных услуг, поддержки развития предпринимательского потенциала и др. И в каждом данном аспекте органы МСУ могут иметь

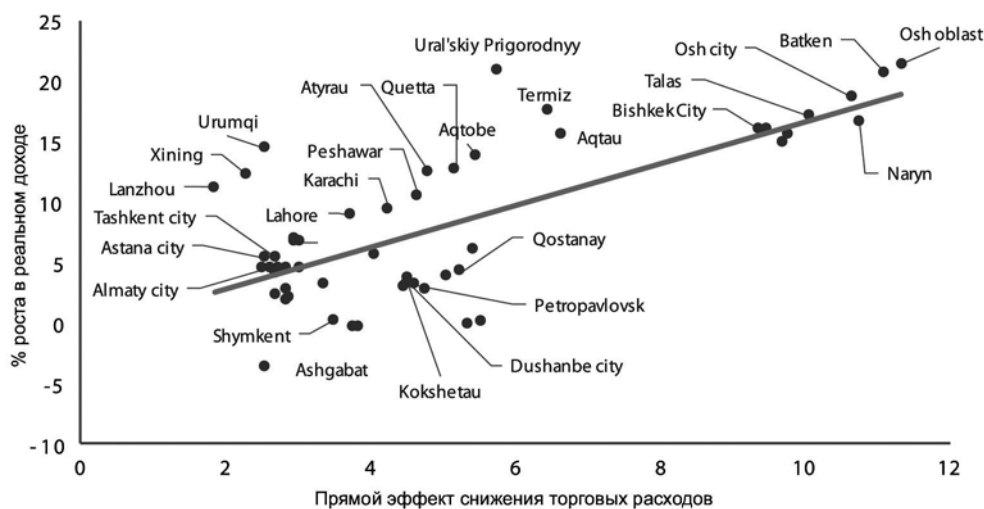
в качестве эффективных и устойчивых партнеров НКО.

Инвестиции в отрасль логистики. Крупные инвестиции в транспортную отрасль конкретного города и прилегающих территорий могут содействовать его превращению в местный транспортно-логистический узел. Но для того чтобы это произошло эффективно и результативно, необходимы целевые инвестиции и модернизация логистической цепочки поставок.

Политика землепользования и права на собственность. Эффективная система регистрации земли и регулирования землепользования, а также современный кадастр, являются предпосылками для хорошо функционирующего рынка городской земли – как для стимулирования инвестиций, так и обеспечения местной рабочей силы. Города Кыргызской Республики только начинают формирование собственной политики землепользования, в частности, инструменты правового зонирования внедрены в городах Токмоке, Караколе, Кара-Балте. Однако крупные областные центры, попадающие в сферу воздействия инвестиций ОПОП, такие, как Баткен, Ош, Нарын, еще не имеют такой политики.

Здесь помощником органов МСУ могут стать НКО, которые способны организовать информационные и адвокасионные кампании по внедрению и просвещению населения в вопросах

Изменение реальных доходов на региональном уровне вследствие снижения пограничных расходов и инвестиций в транспортную инфраструктуру в рамках ОПОП, в процентах



Источник: Обзор Всемирного банка «Экономика одного пояса, одного пути: возможности и риски транспортных коридоров», Всемирный банк, 2020 г.

справедливого землепользования и защиты прав собственности.

Улучшение инфраструктуры и коммунальных услуг. Приток населения, обусловленный транспортными инвестициями, оказывает давление на местную инфраструктуру и коммунальные услуги. Чтобы помочь справиться с этим, местные органы власти могут направлять инвестиции в местные транспортные сети и проводить политику, направленную на повышение доступности жилья, такую, как налоговые льготы для строительства доступной недвижимости и сокращение ограничений зонирования жилых районов.

НКО и местные сообщества на протяжении всей истории независимости страны оказывают большую помощь органам МСУ в вопросах улучшения инфраструктуры и развития коммунальных услуг. Особенно велика роль НКО в вопросах общественного мониторинга предоставления услуг, мобилизации софинансирования со стороны населения, прозрачности тарифов и деятельности коммунальных (муниципальных) поставщиков услуг.

Программы развития навыков и развития малого и среднего предпринимательства. Инвестирование в местный человеческий капитал помогает привлекать новые инвестиции и обслуживать существующие. Оказывая поддержку местному малому и среднему предпринимательству в развитии бизнеса и

обеспечивая доступ к финансам, местные органы власти могут расширить и укрепить цепочки поставок для более крупных местных инвестиций. В данном вопросе НКО также становятся первыми и важнейшими помощниками органов МСУ и Правительства.

Именно НКО Кыргызстана реализуют множественные программы по повышению потенциала предпринимателей, распространению новых знаний, повышению финансовой грамотности и другие, включая программы по развитию социального предпринимательства. Однако большинство этих программ никак не увязываются с инвестиционным климатом и мало учитывают потребности и перспективы инвестиционных проектов, что должно стать задачей НКО на ближайшее будущее.

Привлечение инвестиций и формирование благоприятной для инвестиций среды. Органы местного самоуправления могут участвовать в активном привлечении инвестиций. Одной из важных задач органов местного самоуправления, согласно статье 18 Закона КР «О местном самоуправлении», является обеспечение экономического развития соответствующей территории, а также привлечение инвестиций и грантов. Для решения этих задач органы разрабатывают программы социально-экономического развития, реализация которых требует привлечения инвестиций. Кроме решения конкретных задач каждого инвестиционного проекта, инвестиции обеспечивают занятость



населения и пополнение местного бюджета. Деятельность органов местного самоуправления по привлечению и наиболее эффективному использованию средств, вкладываемых в территорию муниципалитета, составляет суть муниципальной инвестиционной политики.

Органы МСУ могут принять решение о предоставлении преференциальным промышленным предприятиям льгот по налогам, в пределах территории конкретного населенного пункта, на основе инвестиционного соглашения, заключенного органами местного самоуправления преференциальных населенных пунктов, с инвесторами, осуществляющими инвестиционные вложения в новые промышленные предприятия, прошедшие государственную регистрацию после 1 января 2019 года, деятельность которых относится к преференциальным видам промышленной деятельности, подлежащим льготному налогообложению.

В утвержденном постановлении Правительства Кыргызской Республики от 24 апреля 2019 года № 193 Типовом инвестиционном соглашении предусмотрены следующие условия: инвестор в течение пяти лет создаст рабочие места, обеспечит инвестиции в производство в объемах, установленных соглашением, и обеспечит установленный соглашением размер выручки от реализации продукции, а орган местного самоуправления предоставит на пять лет льготы по налогу на имущество и

земельному налогу¹. По истечении пяти лет орган местного самоуправления имеет право продлить соглашение до 10 лет, в зависимости от размера выручки от реализации и суммы уплаченного подоходного налога.

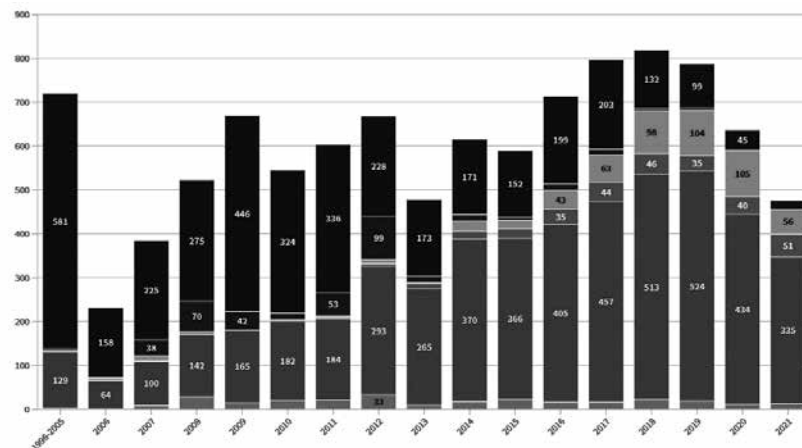
В целом, как в стратегических документах, так и законодательстве, предусмотрены достаточные полномочия органов МСУ по взаимодействию с инвесторами для создания благоприятного инвестиционного климата. Но органы МСУ недостаточно эффективно пользуются инструментами взаимодействия с местным сообществом в вопросах привлечения инвестиций. В частности, почти отсутствует практика вынесения на общественные обсуждения проектов инвестиционных соглашений, проведения консультаций и разъяснительной работы среди населения и инвесторов, разработки механизмов взаимодействия инвесторов с местными сообществами и др. Поэтому мнения местного сообщества остаются не услышанными в вопросах привлечения инвестиций, что не способствует улучшению инвестиционного климата.

Роль ОГО и органов МСУ в управлении рисками

Инициатива ОПОП окажет влияние на

¹ Согласно статье 330 Налогового кодекса КР, местные кенешы имеют право предоставлять полное освобождение от уплаты налога на имущество для предприятий, деятельность которых относится к преференциальным видам промышленной деятельности, подлежащим льготному налогообложению, установленным статьей 1591 Налогового кодекса.

Динамика распространения ВИЧ-инфекции/СПИДа в Кыргызской Республике, человек



Источник: Республиканский центр «СПИД» Министерства здравоохранения КР, 2021г. <http://aidscenter.kg/dannye/>

местное население и окружающую среду. Загрязнение, вырубка лесов и ухудшение состояния окружающей среды могут идти рука об руку с позитивными последствиями ускорения экономического роста и увеличения объемов торговли. Правительство Кыргызской Республики и органы МСУ должны стратегически подойти к вопросу о том, как смягчить потенциальные негативные воздействия, одновременно предпринимая меры, направленные на то, чтобы сделать инфраструктуру более «зеленой» и менее агрессивной по отношению к окружающей среде.

Риски в государственных закупках. Для того чтобы правительства могли пожинать плоды проектов ОПОП, закупки должны быть открытыми, прозрачными и конкурентными, чтобы контракты присуждались компаниям, способным наилучшим образом выполнить проект, независимо от их формы собственности или национальной принадлежности.

НКО Кыргызстана, как сказано выше, играют большую роль в управлении этими рисками, однако требуются дальнейшие усилия по наращиванию потенциала самих НКО в сфере общественного мониторинга за закупками.

Коррупционные риски. Одним из наиболее распространенных рисков управления в инфраструктурных проектах является коррупция – злоупотребление государственными должностями в личных целях.

НКО Кыргызской Республики много внимания уделяют вопросам противодействия коррупции, однако мало смотрят на это явление в разрезе инвестиций. Например, в Кыргызстане так и не

состоялась попытка присоединиться к Инициативе по обеспечению прозрачности в строительной отрасли (CoST)¹.

Общественный мониторинг со стороны сообщества. Общественный мониторинг основан на принципе, что негосударственные субъекты могут усилить подотчетность обществу, улучшить управление, снизить неэффективность и бороться с коррупцией. Страны ОПОП могут использовать его для улучшения подотчетности на отдельных стадиях проектного цикла.

Для Кыргызской Республики – это в высшей степени актуальный вопрос, и НКО все больше и больше вовлекаются в процессы общественного мониторинга, однако опять же, мало учитывают инвестиционный аспект, больше сосредоточиваясь на мониторинге услуг – государственных и муниципальных.

Социальные и экологические риски. Инициатива ОПОП представляет собой серьезный вызов для сообществ и правительств, за счет всплеска передвижения людей и рабочей силы. Многие транспортные инвестиционные проекты включают в себя строительные работы, для которых необходима рабочая сила, но сопутствующие товары и услуги не могут быть полностью поставлены на месте. В подобных условиях часть рабочей силы должна поступать извне. Во многих случаях этот приток осложняется притоком других людей (“последователей”),

¹ Совместная инициатива 15 стран-участниц, охватывающая четыре континента, CoST работает с правительствами, промышленностью и местными сообществами. Повышение прозрачности и подотчетности помогает странам увеличить отдачу от инвестиций в государственную инфраструктуру.

которые отслеживают приходящую рабочую силу, с целью продажи им товаров и услуг либо в поисках работы или деловых возможностей. Эта быстрая миграция, называемая притоком рабочей силы, может негативно повлиять на общественную инфраструктуру проектных территорий, коммунальные услуги, жилье, устойчивое управление ресурсами и социальную динамику. Приток рабочей силы носит временный характер и обычно возникает в период или непосредственно перед строительством объекта. Управленцам, правительствам и местным поставщикам услуг порой не хватает времени или ресурсов для адаптации и соответствующего реагирования.

Подобный приток рабочих и их последователей может привести к неблагоприятным социальным и экологическим воздействиям на местные сообщества, особенно если они являются сельскими, отдаленными или небольшими. Среди неблагоприятных воздействий выделяются: увеличение спроса и конкуренции на местные товары и услуги, что может привести к повышению цен и вытеснению местных потребителей; увеличение спроса на экосистему и природные ресурсы; социальные конфликты внутри и между общинами; повышенный риск распространения инфекционных заболеваний и рост числа случаев противозаконного поведения и преступности. Подобные неблагоприятные эффекты обычно усиливаются, когда строительные работы проводятся в уязвимых сообществах или рядом с ними, а также в ситуациях повышенного риска.

Особую озабоченность вызывает распространение болезней, передающихся половым путем, чему способствует как приток рабочей силы, так и мобильность работников в транспортном секторе. Краткосрочная миграция, вдали от дома и семьи, увеличивает вероятность сексуальных отношений с несколькими партнерами, превращая транспортные маршруты в критические очаги распространения ВИЧ-инфекции/СПИДа (Всемирный банк, 2004 г.). Несмотря на то что большинство людей с ВИЧ-инфекцией не проживает в странах коридора ОПОП, в ряде из них наблюдается рост новых случаев заболевания. Восточная Европа и Центральная Азия – единственный регион мира, в котором эпидемия ВИЧ наращивает темпы, причем ежегодный рост заболеваемости ВИЧ-инфекцией в период с 2010 по 2017 году увеличился на 30 процентов (ЮНЭЙДС, 2018 г.). В Кыргызской Республике ситуация в отношении роста инфицированных стабилизировалась в течение 2019–2020 гг., но риски всплеска остаются высокими.

Для устранения рисков в местных сообществах Всемирный банк предлагает:

- обеспечить активное участие органов МСУ, например, путем создания соответствующих комиссий по взаимодействию с сообществами и рассмотрению жалоб как местного населения, так и мигрирующей рабочей силы;
- согласовать протоколы идентификации и отчетности по гендерному насилию и насилию в отношении детей;
- запустить информационные кампании по повышению осведомленности работников и сообществ.

Наилучшими практическими мерами для уменьшения рисков являются:

- поощрение найма работников из местных жителей;
- предоставление женщинам и девочкам возможности трудоустройства путем преференций при приеме на работу;
- обеспечение надлежащей проверки информации о претендентах на рабочие места.

В каждой из перечисленных мер большую роль могут играть формальные и неформальные НКО, которые уже долгое время занимаются указанными проблемами и мерами. Например, почти все виды помощи ВИЧ-инфицированным на основе анонимности через механизм государственного социального заказа предоставляются силами НКО.

В целях улучшения инвестиционного климата и повышения эффективности распределения благ от инвестиций, НКО следует стать более ориентированными на вопросы инвестиций и больше вовлекаться в обсуждение инвестиционных проектов с точки зрения, в том числе, управления социальными и экологическими рисками.

Органы местного самоуправления также обладают широким кругом полномочий в области управления природными ресурсами, компетенция которых в данной сфере определяется законами КР «О местном самоуправлении», «О недрах», а также полномочиями по взаимодействию с местным населением. В сфере защиты окружающей среды, согласно Закону КР «Об экологической экспертизе» от 16 июня 1999 года № 54, органы местного самоуправления и общественные объединения обладают правом инициировать проведение общественной экологической экспертизы.

ЖЕНЩИНЫ ЧЕРЕЗ ВНУТРЕННИЕ ИНВЕСТИЦИИ ОБЕСПЕЧИВАЮТ РАБОЧИЕ МЕСТА, ОЧИСТКУ ПАСТБИЩ И РАЗВИТИЕ РЕГИОНА

Описание проблемы

Легкая промышленность Кыргызской Республики играет существенную роль в экономическом развитии страны, обеспечивая высокую занятость населения. Данная отрасль важна для развития регионов и борьбы с безработицей и бедностью населения. На местном рынке Нарынской области, из-за отсутствия большого производства (завода) по переработке шерсти, актуальным и востребованным является развитие малого и среднего бизнеса

по переработке шерсти и производству готовой продукции из шерсти.

Малые предприятия кустарно-ремесленных промыслов и местные женщины в небольших объемах изготавливают из шерсти войлок для юрт, войлочные ковры (шырдак, ала кийиз), обрабатывая шерсть трудоемким ручным способом, требующим значительного времени на мойку, вычесывание и сушку. Процесс настолько тяжелый, что значительная часть шерсти не используется, и часто выбрасывается на пастбища или очень долгое время хранится в складах.



Состояние летних пастбищ хуже, чем весенне-осенних. Наблюдаются деграционные процессы, это обусловлено тем, что грубая шерсть не используется в переработке, соответственно, стоимость ее очень низкая - по 5 сомов за килограмм, что не окупает транспортировку шерсти. В связи с этим фермеры выбрасывают шерсть на пастбища или сжигают, что наносит вред окружающей среде и загрязняет атмосферу.

Все это говорит о высокой потребности в создании новых и развитии существующих малых и средних предприятий Нарынской области для увеличения объемов обработки шерсти и производства шерстяной продукции.

Что сделано?

Бегимжан МОЛДОБАЕВА решила заняться переработкой шерсти в феврале 2009 года. С 2009 по 2018 год войлок изготавливался вручную в небольших объемах, так как процесс переработки шерсти в готовый войлок требует много времени. Кроме того, войлок изготавливался только в теплое время года (сезонно), в связи с неразвитой инфраструктурой. Процесс обработки шерсти – сортировка, промывка - выполнялся вручную, вычесывание шерсти – в маленьком цехе в соседнем селе.

В 2018 году была улучшена инфраструктура: проведена вода, построены складское и производственное помещения. Процесс переработки шерсти в готовый войлок теперь ведется с помощью самодельной валяльно-войлочной машины, стоимость которой составила 1800000 сомов. Валяльно-войлочные машины промышленного производства стоят дорого. Поэтому сотрудник компании, инженер Молдобай КАРАГУЛОВ собственными силами сконструировал валяльно-войлочную машину. Производимый таким образом войлок стал еще качественнее, лучше продается; увеличился объем продукции, так как сократилось время изготовления войлока.

Далее было принято решение расширить малое предприятие по переработке шерсти путем приобретения нового оборудования для улучшения качества, скорости производства продукции и дальнейшего развития путем ввода в эксплуатацию цеха по шитью стеганых одеял, спликеров, в дальнейшем - цеха по изготовлению ковров (шырдаков), панно для стен и производства женских, мужских сумок, чехлов для ноутбуков, нетбуков, планшетов, телефонов, домашних тапочек. Кроме того, из ранее неиспользуемой, не пригодной для рукоделия

шерсти, которую фермеры выбрасывают или сжигают, нанося вред окружающей среде, решено изготавливать технический войлок для утепления и шумоизоляции домов, стен и различных хозяйственных построек. В строительном секторе технический войлок является весьма востребованным.

В 2020 году при поддержке Общественного фонда «996 Импакт Серкл» была приобретена промышленная чесальная машина и промышленная валяльно-войлочная машина на общую сумму 7000 долл. США.

Результат

В 2021 году Бегимжан имеет 30 соток земли; производственное помещение, площадью 120 м²; складское помещение, площадью 100 м². Женщина занимается заготовкой шерсти (закупом, классировкой, транспортировкой); первичной обработкой шерсти (сортировкой, промывкой, вычесыванием); производством войлока (для изготовления ковров (шырдак), панно для стен (туш-кийиз) и шитьем одеял (кыргыз жууркан)).

С 2018 года по настоящее время переработано около четырех тонн шерсти, включая 3 тонны сырья собственного производства фермерского хозяйства «Баястан», 1 тонна была выкуплена у разных фермеров. Изготовлено более 210 рулонов (более 1050 метров) войлока по 5 метров каждый (стандартный размер 1 рулона войлока: ширина – 1,60-1,80 м, длина – 5 м).

Благодаря усилиям менеджера по реализации продукции, производимый войлок реализуется на рынке Ат-Башы (рынок работает только по воскресеньям) по рыночной цене 2000-3000 сомов за рулон. Основными потребителями войлока выступают малые предприятия по производству ковров (шырдак), панно (туш-кийизов) и украшений для юрт, а также местное население, в лице простых сельчан, которым каждый год требуется войлок для новых юрт для выпаса скота на высокогорных пастбищах.

Планы на будущее

В начале 2021 года была приобретена трепальная машина для первичной обработки шерсти на сумму 2800 долл. США; при поддержке местного самоуправления планируется строительство дополнительного помещения для сушки и производства войлока, так как пока изготовление войлока ведется во дворе. В начале 2022 года планируется приобретение и установка промышленной стиральной машины для чистки



необработанной овечьей шерсти; центрифуги для сушки шерсти; нетканого иглопробивного станка; компьютеризованной стегальной машины с подвижной рамой, одноигольной машины для пошива стеганых одеял; иглопробивной швейной машины JANOME FM 725.

Все это поможет усилить производственные мощности и увеличить объем перерабатываемой шерсти с четырех до 12 тонн шерсти в год.

Экономический эффект

Переработка шерсти способствует развитию женского предпринимательства, помогает домохозяйствам, управляемым женщинами (вдовами, одинокими матерями и др.), мелким фермерам (у которых по 2-5 голов овец), фермерским хозяйствам, стимулируя сбыт шерсти (сырья) для извлечения дополнительного дохода, что способствует повышению уровня жизни сельчан, проживающих в отдаленных, высокогорных регионах Кыргызской Республики. Ведь в селе отсутствуют другие сферы занятости, экстенсивное животноводство остается единственным источником получения доходов местными жителями. Любая переработка способствует уменьшению числа бедных, дает возможность бороться с бедностью в регионе, стране.

Происходит противодействие монополизму, и формируется конкурентная среда, являющаяся основным условием работы малого бизнеса в системе рыночной экономики, что позволяет

сдерживать рост цен на товары и услуги, побуждает предпринимателей постоянно повышать качество продукции и внедрять новые технологии.

Созданы рабочие места для жителей села, которые имеют возможность пополнять источник семейного дохода ежемесячно от 15000 до 24000 тыс. сомов (общая численность работников составляет 9 человек, включая двух мужчин и семь женщин). Начиная с 2022 года, после приобретения и установки нового оборудования, усиления производственных мощностей, планируется перерабатывать от четырех до 12 тонн шерсти в год.

Социальный и экологический эффект

Степень развития малого бизнеса и активности предпринимателей во многом определяет уровень демократизации государства и открытости экономики. Переработка шерсти позволяет решать многие важные проблемы:

- бороться с безработицей посредством создания дополнительных рабочих мест;
- сокращать уровень бедности путем повышения благосостояния населения и увеличения в процентном соотношении граждан со средним уровнем дохода;
- сохранять народные ремесла; предприятие быстро приспосабливается к пожеланиям, предпочтениям, привычкам и обычаям людей;
- использовать имеющиеся в регионе ресурсы и сырье;
- позволяет раскрыть творческий потенциал, реализовать активность и трудоспособность людей;
- очистить пастбища от выбрасываемой шерсти, охраняя их от деградации;
- уменьшить количество вредных выбросов в атмосферу при сжигании шерсти.

Советы начинающим

Бегимжан прошла непростой путь, пока ее бизнес не встал на ноги. И потому опыт Бегимжан будет полезен всем, кто только в начале подобного пути. Вот несколько советов, которые Бегимжан дает своим последователям.

При написании бизнес-плана были установлены слишком короткие сроки реализации проекта – два года. При такой экономике, бюрократии и коррупции в стране сроки оказались нереальными. Поэтому сроки реализации проекта

в бизнес-плане нужно устанавливать от 3 до 6 лет.

Презентация бизнес-проекта готовилась очень объемно, детально. Я не укладывалась в 3-5 минут, нужная информация не доходила до инвесторов, доноров и организаций. Поэтому в презентации должно быть максимум 5-6 слайдов. Говорить нужно коротко, чётко и уложиться за 3-5 минут.

При реализации проекта нужно привести в порядок все документы (регистрацию, налоговые платежи и т. д.). Так как есть большой шанс и возможность финансовой поддержки со стороны государства и доноров, но все они помогут только хорошо организованному, управляемому честному бизнесу.

Нужно знать свои права и обязанности, читать внимательно законы, кодексы и другие нормативные акты, касающиеся работы предприятия. Незнание законов, своих прав и обязанностей повлечёт за собой неприятные последствия.



**Анарбубу АЙДЫРАЛИЕВА,
работник предприятия
по изготовлению войлока:**

«До того как открылся цех по переработке шерсти, я была домохозяйкой, не было возможности устроиться на работу. Теперь начала работать в цехе, чему очень рада. Для женщин открылась хорошая возможность не только заработать, но и возможность саморазвития, обучения новому».

**Касымбек АЛТЫБАЕВ,
глава комитета по пастбищам,
депутат местного кенеша
Кара-Коюнского айылного аймака
Ат-Башынского района
Нарынской области:**

«На пастбищах после стрижки овец, в связи с отсутствием перерабатывающих предприятий, собранная шерсть попросту сжигалась, тем самым нанося урон окружающей среде. После того как открылся цех по переработке шерсти, жители нашего села и близлежащих сел привозят шерсть на первичную обработку. Теперь на пастбищах количество

выброшенной шерсти уменьшилось. Таким образом, надеюсь, удастся сохранить пастбища от деградации, они очистятся от мусора и обретут большую туристическую привлекательность. Открытие в регионе цеха по переработке шерсти помогает сохранить уникальную природу Кыргызской Республики и очистить пастбища от выбрасываемой шерсти. Наряду с этим пополняется местный бюджет за счет налоговых поступлений, что позволит решить вопросы местного значения».

**Бегимжан МОЛДОБАЕВА,
депутат местного кенеша,
частный предприниматель:**

«Идея запуска деятельности по переработке шерсти далась нелегко. Я очень долго искала источник поддержки и финансирования. Всего я написала больше 30 заявок в поисках грантов. Были ошибки при написании бизнес-плана, при презентации инвесторам, донорам. Но я не сдавалась, получала консультации и совершенствовала свою идею. В результате мой бизнес стартовал и успешно работает!».



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА

ДИ ӨНҮКТҮРҮҮ САЯСАТ ИНСТИТУТУ
ИНСТИТУТ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ
DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE

fhi360
THE SCIENCE OF IMPROVING LIVES

Подготовлено при поддержке Проекта USAID
«Жигердуу жарандар», реализуемого FHI 360¹

¹ Данная публикация стала возможной благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). Институт политики развития несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию FHI 360, USAID или Правительства США.

ЖЕНЩИНЫ-ДЕПУТАТЫ МЕСТНЫХ КЕНЕШЕЙ ПРИСТУПИЛИ К РАБОТЕ: СОЗДАЮТ РАБОЧИЕ МЕСТА, ПОМОГАЮТ УЯЗВИМЫМ СЕМЬЯМ, РАСЧИЩАЮТ ДОРОГИ И РАЗБИРАЮТСЯ В БЮДЖЕТЕ

Айнура ДЖУНУШАЛИЕВА,

руководитель Проекта «Формирование позитивного отношения к женщинам-депутатам местного кенеша»

Выборы депутатов местных кенешей, состоявшиеся весной 2021 года, установили своего рода рекорд в истории политического участия женщин в местном самоуправлении страны – больше трети, 39% мандатов депутатов

местных кенешей получили женщины, что стало возможным во многом благодаря введенному на законодательном уровне резервированию мандатов в местных кенешах для женщин.

Рост представленности женщин в местных



кенешах с 10% до 39% – самый значительный за всю историю выборов в Кыргызстане. Это означает, что как минимум 29%, а в абсолютном значении почти 2200 женщин впервые стали депутатами местных кенешей.

Но уже сейчас ясно, что победа на выборах не означает равноправное и благополучное участие женщин в работе местного кенеша. Чтобы отстаивать свою позицию, женщинам понадобятся не только упорство и настойчивость, но и знания основ и принципов организации местного самоуправления, понимание сути работы местного кенеша, многие другие специфические знания, которые помогут женщинам в полной мере проявить себя на поприще депутата. Кроме того, личные навыки, такие как управление временем, навыки коммуникации и выступлений, навыки выстраивания партнерства и снижение конфликтного потенциала также играют важную роль в развитии и продвижении женщины-депутата.

Обычно для того, чтобы «взрастить» все эти знания и навыки, новому депутату необходим не один год работы. Проект «Формирование позитивного отношения к женщинам-депутатам местного кенеша», финансируемый через Проект USAID «Жигердуу жарандар», предлагает для 10 целевых муниципалитетов комплексную поддержку, куда входит не только обучение по важным темам организации и устройства местного самоуправления и тренинги по личностным навыкам, которые могут способствовать росту женщины в качестве депутата, но и последующее наставничество со стороны тренеров проекта по решению практических задач и обмен опытом с участием опытных женщин-депутатов местного кенеша.

Проекту удалось глубоко погрузиться в проблемы, с которыми встречаются женщины-депутаты на своем пути, и понять мотивы их активизма. И далее журнал «Муниципалитет» с гордостью представляет подборку историй о том, какие миссии выполняют женщины, ставшие депутатами местных кенешей, с какими внешними и внутренними трудностями они сталкиваются, каких побед они уже добились, а какие – еще впереди. Подборку по заказу Проекта «Формирование позитивного отношения к женщинам-депутатам местного кенеша», финансируемого USAID, подготовили эксперты Анара МУСАЕВА и Айнура БАЛАКУНОВА.



МЭЭРИМ АКИРОВА: «ЗАСЛУГИ ЖЕНЩИН ДОЛЖНЫ ПРИЗНАВАТЬСЯ НАРАВНЕ С ЗАСЛУГАМИ МУЖЧИН»



Мээрим Токтомушевна АКИРОВА, депутат Тонского айылного кенеша Иссык-Кульской области, 11 лет работает в сфере образования – сначала в школе, затем в детском саду, не только хорошо знает социальные проблемы села, но и способы их решения. Чтобы реализовать эти знания, Мээрим стала депутатом местного кенеша, имея для этого все необходимые качества: решительность, авторитет среди сельчан, навыки говорить открыто и обосновывать свои предложения. Помимо проблем, связанных с условиями жизни, Мээрим задумалась о том, что вклад женщин в развитие сообщества остается недооцененным, и предложила на встрече с депутатами местного кенеша внести изменения

в критерии на звание «Почетного гражданина айылного аймака». Мээрим обосновала инициативу тем, что работа многих женщин, которые достойны этого звания, не всегда заметна и видна.

В процессе детального изучения вопроса, депутат обратилась за консультацией к юристам, изучила опыт других муниципалитетов, а затем передала все материалы сотрудникам айыл окмоту и депутатам местного кенеша.

Далее Мээрим стала думать, кто мог бы претендовать на звание «Почетный гражданин айылного аймака». Союзником ее идеи стали лидеры местного сообщества, особенно молодежь и айыл башчы, в один голос предложив кандидатуру Шайыр БЕЙШЕКЕЕВОЙ, которая, несмотря на свой пенсионный возраст, помогает жителям в получении консультаций по медицине. Особенно полезной ее помощь оказалась в условиях эпидемии COVID-19.

Мээрим – многодетная мама, у нее шестеро детей. Двое из них уже взрослые, студенты. Муж поддерживает Мээрим во всех ее начинаниях в качестве депутата местного кенеша. Дети тоже понимают, что маме теперь депутата и общественной работы у нее стало намного больше.

В будущем Мээрим хочет создать условия для занятий спортом в айылном аймаке таким образом, чтобы доступ к ним был не только у мальчиков и юношей, но и у девочек и девушек. Депутат планирует подготовить обоснованное предложение, а затем добиться включения соответствующих мер в программу развития и местный бюджет. Но и сама также будет искать спонсоров для поддержки своей инициативы.

ЕВГЕНИЯ КОРЯГИНА: «ДЕПУТАТ НЕ ТОЛЬКО ПРЕДЛАГАЕТ БЛАГОУСТРОИТЬ ПАРК, НО И ИЩЕТ СРЕДСТВА ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ИНИЦИАТИВЫ»

Евгения Юрьевна КОРЯГИНА, депутат Орловского городского кенеша, восемь лет работает с населением, начальником абонентского отдела

депутат филиала

«Кыргызтеплоэнерго» в городе Орловка. Евгения очень общительна, умеет не только слушать людей, но и говорить с ними, земляки ей доверяют и постоянно рассказывают о своих проблемах. Часто

речь заходит об обеспечении жителей Орловки питьевой водой, поэтому Евгения задалась целью восстановить систему водоснабжения, передав ее в муниципальную собственность. Евгения внесла соответствующее предложение на сессии местного кенеша и уже добилась первых результатов: за счет средств местного бюджета отремонтирован резервуар. Ее инициативы поддерживаются мэром города Орловки и спикером городского кенеша.

В своей депутатской деятельности она замечает, что женщины становятся более решительными и пытаются донести свою мысль для всех депутатов, включая мужчин. В качестве депутата она всегда получает поддержку от квартальных, судов аксакалов, женсовета, молодежного комитета и членов инициативной группы. Недавно все вместе они провели опрос среди жителей в отношении благоустройства парка, пытаясь выяснить, что горожане ожидают от парка. Опросы показали, насколько важна эта проблема для всех жителей, особенно для женщин, которые озвучили необходимость строительства в парке детской

площадки. Результаты опроса переданы в мэрию, подготовлена документация по благоустройству парка. Однако для реализации проекта требуется много средств, но Евгения не сдается и уже планирует следующие действия: например, разработать информационные листовки для сбора средств, чтобы помочь мэрии сделать парк более комфортным для жителей города Орловки.

У Евгении есть муж, двое дочерей. Прежде чем баллотироваться в депутаты местного кенеша, она обсуждала этот вопрос с близкими, благодаря их поддержке, она сегодня успешно работает депутатом. Супруг тоже поддерживает Евгению, понимая важность и результативность общественной работы жены.



ИРИНА ДЖОЛДОШЕВА: «ВАЖНО БОРОТЬСЯ С ГЕНДЕРНЫМИ СТЕРЕОТИПАМИ НЕ ТОЛЬКО В СООБЩЕСТВЕ, НО И ВНУТРИ КАЖДОГО ИЗ НАС»

Ирина ДЖОЛДОШЕВА, депутат Кызыл-Тууйского айылного кенеша Иссык-Кульской области долгое время работает директором школы в селе Кызыл-Туу. Воспитала и дала образование не одному поколению жителей села. Именно с ее помощью у учеников сегодня есть возможность учить английский язык и общаться с его носителями: по инициативе Ирины в школу был приглашен волонтер Корпуса мира. Ирина – честная, справедливая, всегда старается тщательно разобраться в проблемной ситуации, в соответствии с нормами законов, ни одну просьбу не оставляет без внимания, отслеживает судьбу обращений граждан в государственные органы. Эти качества Ирина проявила в своей депутатской работе и стала депутатом местного кенеша уже второй раз. Когда срок первого созыва Ирины заканчивался, жители сами попросили ее, чтобы она выставила свою кандидатуру. Ни одно заявление она не оставляет без внимания.

Будучи депутатом, активисткой сообщества,



Ирина, вместе с тем, хорошо понимает, с какими трудностями приходится сталкиваться женщине, которая пытается отстоять свои права. Особенно ярко это проявляется в судьбе односельчанки Асыл (имя изменено), мамы маленьких детей, которых она вынуждена брать с собой на

общественные мероприятия. Пытаясь участвовать в общественной жизни в сопровождении детей, Асыл часто слышит негативные комментарии, сталкивается с порицанием за то, что сама проявляет активность, да еще и вместе с детьми. Ирина сочувствует Асыл, что заставляет ее глубоко задуматься над тем, как улучшить условия жизни женщин, особенно в части расширения ее политических прав. Но исчерпывающего ответа пока не находит.

Тем не менее Ирина пытается улучшить экономические условия жизни женщин, в частности, с помощью создания рабочих мест. Так, совместно с местным лицеем, она инициировала создание парикмахерских курсов для людей, у которых нет доступа к дополнительному образованию. Депутат смогла убедить главу айыл окмоту в необходимости открытия курсов и даже выделить на эти цели средства из местного бюджета. В результате было отремонтировано подходящее помещение, в котором обучение прошли более 50 человек, которые в

последствии были трудоустроены. Поддержку своей инициативе Ирина нашла не только со стороны органов МСУ, но и со стороны местного сообщества в лице родителей слушателей курсов, квартальных, старост четырех сел, которые помогли распространить информацию о курсах, предназначенных для нуждающихся жителей, особенно девушек, женщин.

Свою депутатскую деятельность Ирина продолжает совмещать с работой в школе, и в качестве как директора образовательного учреждения, так и в качестве депутата нового созыва занялась в 2021 году улучшением материально-технической базы школ. В этом направлении крайне важным делом считает устройство внутренних туалетов, чтобы создать комфортные условия для мальчиков и девочек.

Ирина чувствует поддержку своих четверых взрослых детей и пятерых внуков, которых справедливо считает своим тылом, главной своей жизненной мотивацией в ее общественной и педагогической миссии.

АИДА ЮСУПОВА: «НЕЛЬЗЯ ОТСТУПАТЬ, КОГДА ЗАЩИЩАЕШЬ ИНТЕРЕСЫ СООБЩЕСТВА И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА ЖЕНЩИН»



Если Аида ЮСУПОВА, депутат Буранинского местного кенеша Чуйской области, начинает какое-либо дело, она обязательно доведет его до конца. Аида очень ответственный человек,

считает себя еще патриотом своего села и хочет, чтобы айылный аймак стал местом, где люди были бы счастливы. Она не работает, у нее есть время принимать активное участие в жизни своего местного сообщества. Поэтому она стала депутатом местного кенеша. По ее инициативе проводятся встречи с населением, цель которых – понять реальные проблемы жителей. И Аида хочет добиться того, чтобы мероприятия по решению этих наболевших проблем были включены в программу социально-экономического развития, а затем и в местный бюджет. В 2021 году Аида выдвинула инициативу строительства в селе детской площадки. Она знает на своем опыте, что в селе практически отсутствуют условия для досуга детей. Ее инициативу поддерживают коллеги-депутаты, глава айыл окмоту, лидеры местного сообщества.

Несмотря на успехи и возможность добиваться результатов на депутатском поприще, Аида признает, что женщине-депутату приходится

трудно, в частности, в работе с исполнительными органами МСУ – айыл окмоту. Например, группе женщин-депутатов оказалось непросто реализовать свои контрольные полномочия и получить полную информацию о местном бюджете и об использовании земель Государственного фонда сельхозугодий. Столкнувшись с нежеланием сотрудников айыл окмоту раскрыть полную информацию об использовании указанных ресурсов, являющихся собственностью местного сообщества, женщины-депутаты были вынуждены обратиться в прокуратуру.

Другим показательным примером попытки

дискриминировать политические права женщин стали выборы главы айыл окмоту, по результатам которых глава был избран из числа депутатов местного кенеша. Освободившееся в совете место должна была занять женщина, следующая в списке кандидатов. Но ее заставляли отказаться от мандата, чтобы в кенеш пришел еще один мужчина. Гульмира (имя изменено) встретила серьезное сопротивление со стороны органов МСУ, но не сдалась и стала депутатом местного кенеша.

Сама Аида черпает силы в своей семье – супруг и четверо сыновей во всем поддерживают маму-депутата.

КУЛСУН АССАКУНОВА: «ЖЕНЩИНЫ-ДЕПУТАТЫ СОЗДАЛИ БОЛЕЕ ТОЛЕРАНТНУЮ И УВАЖИТЕЛЬНУЮ ОБСТАНОВКУ В МЕСТНОМ КЕНЕШЕ»

Кулсун АССАКУНОВА, депутат Ак-Жарского айылного кенеша Ошской области, уже 35 лет работает учителем в школе, известна честностью, всегда борется за справедливость. За эти качества ее любят местные жители, которые признали ее своей, несмотря на то, что Кулсун приехала из Нарына, выйдя замуж за местного мужчину. Кулсун давно замечала, что в ее селе, как и в других муниципалитетах, очень мало женщин участвует в собраниях, где обсуждаются важные проблемы села. Но сама Кулсун всегда старалась принимать участие в подобных мероприятиях, подавая пример, мотивируя землячек проявлять активность. Благодаря ей, ситуация постепенно меняется: количество женщин, участвующих в собраниях и общественных слушаниях, растет. При этом женщины не просто безмолвно присутствуют, но и высказывают собственное мнение, предлагают свои идеи.

Кулсун уже второй раз становится депутатом местного кенеша. В первом созыве она не всегда находила поддержку со стороны депутатов-мужчин, но в 2021 году обстановка изменилась, количество женщин-депутатов стало больше, они сформировались в команду и поддерживают друг друга. Благодаря большему участию женщин, в кенеше стало меньше конфликтов, а мужчины-депутаты стали более уважительно относиться друг к другу.

В своей депутатской работе Кулсун опирается на жизненный опыт и здравый смысл. А потому,



заботясь о благосостоянии семей, предложила кенешу обсудить возможные меры по сокращению расходов на празднества, тои, погребения.

Большое внимание Кулсун уделяет защите уязвимых сограждан. Например, взялась организовать помощь девочке-сироте, которая очень хотела поступить в вуз в Оше. В ходе переговоров с вузом, Кулсун добилась для сироты 75%-ной скидки на обучение, а оставшиеся 25% необходимой суммы удалось получить из местного бюджета. Решена была также проблема оплаты за проживание студентки в Оше – помогли выпускники местной школы, к которым Кулсун обратилась через WhatsApp-группы.

Кулсун – мать троих сыновей и дочери, которые ее поддерживают. Не менее важно, что поддержку Кулсун оказывают родственники мужа; опираясь, в том числе, на их поддержку, она во второй раз была избрана депутатом местного кенеша.

ГУЛЯНДА ОРУНБАЕВА: «ЛУЧШЕ ГОВОРИТЬ О ПРОБЛЕМАХ ОТКРЫТО, ЧЕМ ПЫТАТЬСЯ СПРЯТАТЬ ИХ ПОСЛЕДСТВИЯ»



Гулянда Мамадалиевна ОРУНБАЕВА, депутат Кара-Ташского айылного кенеша Ошской области, педагог с 15-летним стажем, считает, что женщины знают проблемы местного

сообщества глубоко изнутри, так как они много общаются с людьми.

Гулянда – убежденный сторонник принципа, согласно которому лучше открыто говорить о проблемах, чем пытаться спрятать их последствия. Сама Гулянда не раз навлекла на себя недовольство местных властей за открытые, честные выступления на общественных мероприятиях, критикуя, например, лихорадочный ремонт дорог, сделанный не по просьбе жителей, а в преддверии приезда «большого начальства». Но Гулянда не боится негативного отношения чиновников и не сдаётся, продолжая вскрывать застарелые «болячки»

управления. Например, в отношении обеспечения питанием школьников Гулянда подняла на сессии кенеша вопрос о том, что в большинстве случаев в школы поступают продукты сомнительного качества. Спикер и женщины-депутаты поддержали позицию Гулянды и решили создать комиссию по изучению данного вопроса.

В будущем депутат планирует заняться организацией досуга, созданием условий для дополнительного образования, в частности, открыть кружки английского языка, а также пригласить волонтеров в школу. Вопросы насилия, безработицы и проблемы социально-уязвимых женщин тоже стоят на повестке у депутата.

У Гулянды пятеро детей. Супруг не только поддерживает жену-депутата, но и помогает советами, например, обращая ее внимание и объясняя ей суть и значение инфраструктурных вопросов, включая плохое состояние дорог и отсутствие питьевой воды, подсказывая, как учесть мнения избирателей-мужчин.

ВАЛЕНТИНА ЮДИНА: «ЛЮБОЕ РЕШЕНИЕ ДЕПУТАТА ДОЛЖНО БЫТЬ ОСНОВАНО НА ЗНАНИЯХ ПРОБЛЕМЫ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА»

Валентина Андреевна ЮДИНА, депутат Куршабского айылного кенеша Ошской области, работает директором школы и хорошо знает, что такое ответственное отношение к работе и дисциплина, как в отношении педагогической деятельности, так и в отношении работы депутата. После избрания в местный кенеш, Валентина вошла в состав комиссии по социальным вопросам и первым делом стала изучать уровень готовности образовательных учреждений принимать детей для очного обучения в условиях эпидемии COVID-19. Депутат также выяснила, что сотрудники образовательных организаций

не могут устроить своих детей в детский сад. Валентина озвучила проблему среди депутатов, айыл окмоту и директоров детских садов. В итоге десять детей были устроены в дошкольные образовательные учреждения, что улучшило условия для работы для их родителей.

Валентина входит в рабочую группу по устройству тротуара вдоль трассы, проходящей через Куршаб (из-за отсутствия тротуара пешеходы подвергаются большим рискам пострадать от автомобильного движения). Вместе с другими членами инициативной группы Валентина приняла активное участие в

организации и проведении «марафона» по сбору средств, результатом которого стало привлечение для финансирования проекта 324000 сомов.

В своих начинаниях Валентина всегда получает поддержку женсовета, судов аксакалов, родителей своих учеников. В будущем депутат планирует заниматься улучшением условий жизни и решением проблем взрослых и детей с инвалидностью, для чего собирается изучить законодательство и привлечь внимание общественности к данному вопросу.

Взрослые дети и поддержка супруга дают ей силы и достаточно свободного времени, чтобы эффективно заниматься общественной работой.



АЙТКУЛ БАЙТУРОВА: «ИЗБИРАТЕЛИ ВСЕГДА ПОДДЕРЖАТ ЧЕСТНОГО И РЕЗУЛЬТАТИВНОГО ДЕПУТАТА, И ЖЕНЩИНУ, И МУЖЧИНУ»

Жители Тонского айылного аймака Иссык-Кульской области не зря второй раз оказали доверие Айткул Токтакуновне БАЙТУРОВОЙ, избрав ее депутатом двух созывов. Прежде чем стать депутатом, Айткул немало сделала для своего аймака и не понаслышке знала, как решать вопросы местного значения. Этому предшествовали большой труд и усилия.

Айткул работает главным бухгалтером НКО «Шоола-Коль», расположенном в районном центре – селе Боконбаево. Организация занимается благотворительностью на территории района, оказывает помощь семьям, в которых есть дети с инвалидностью. С 2003 года Айткул, помимо основной работы, занимается общественной деятельностью в Тонском айылном аймаке Тонского района, внося свой посильный вклад в социально-экономическое развитие и восстановление инфраструктуры аймака. Под руководством Айткул в рамках проектов, финансируемых АРИС, проведен капитальный ремонт в двух школах аймака, открыт ресурсный центр. Реализован проект по обучению английскому языку (в школе открыли класс для учащихся), который поддержала ЖАМАНГУЛОВА Дамира, учительница английского языка.

Всего за период с 2003 по 2010 год по инициативе Айткул в селе реализовано 14 проектов: ФАП оснащен медицинским оборудованием и электрическим отоплением; сделан ремонт Дома культуры, куда также закупили музыкальное



оборудование и национальные костюмы; в одной из школ двор выложен брусчаткой, в другой – закуплено оборудование в актовом зале; построен канал «Кара-Суу» для сбора поливной воды.

Под руководством Айткул также был открыт детский сад – первый в аймаке. Для открытия детского сада со стороны Иссык-Кульского областного фонда развития были привлечены средства на ремонт здания, а со стороны «Кумтор Оперетинг Компани» и ЮНИФЕМ – средства на закупку мебели. Проект потребовал много времени и усилий, практически длился три года, но в результате в селе Тон появился детский сад сначала на 50, затем на 100 мест.

Айткул, активно участвуя в жизни своего аймака, оказывая большую помощь в его развитии, решила стать депутатом айылного кенеша, понимая, что в качестве депутата,

разбираясь в местном бюджете, изучив, откуда идут доходы и куда расходуется бюджет, сможет помочь решить еще больше проблем в своем аймаке. Попытка стать депутатом в 2012 году не удалась, это было связано со здоровьем Айткул, не смогла провести предвыборную кампанию, но на этом не остановилась, а наоборот, еще с большей уверенностью стала применять наработанный опыт во благо своего аймака. И в 2016-м, и в 2021 году стала депутатом Тонского айылного кенеша. Айткул показала себя и на депутатском поприще, потому что постоянно вела работу по обращениям граждан, тесно сотрудничая со своими избирателями, всегда доносила голос граждан до своих коллег-депутатов на заседаниях постоянных комиссий и на сессиях местного кенеша. Айткул может привести немало примеров, когда по обращениям граждан, по ее инициативе в местном кенеше в пользу заявителей решались вопросы, связанные с землей.

В течение предыдущего созыва депутат Айткул показала себя честным, доводящим начатое дело до конца, решительным лидером. И когда она вновь стала депутатом в апреле 2021 года, многие молодые депутаты стали обращаться к ней за советом и консультацией, а Айткул охотно делиться своим опытом: «Начинать надо с изучения законодательства КР; статуса, прав и обязанностей депутата, не пропускать возможности посетить семинары и тренинги. В работе депутата возникает много разных препятствий, но знание законов, опыт общественной работы, поддержка избирателей очень помогают мне преодолевать эти препятствия».

Айткул убеждена, что избиратели готовы поддержать депутата, вне зависимости от его пола: «Нашу работу сообщество очень поддерживает, когда вместе ведем работу. Никогда не надо забывать, что мы, депутаты, избраны сообществом и подотчетны ему, обязаны вести работу открыто

и прозрачно, что и я стараюсь делать. Постоянно рассказываю своим избирателям на сходах, собраниях и встречах о том, что делаем, какие проблемы на повестке, какую работу ведем, каких результатов добились. Большое внимание обращаю на вопросы о местном бюджете, на решение каких проблем были выделены средства из местного бюджета. Если все делать открыто, то сообщество всегда будет оказывать поддержку своему депутату».

В 2021 году Айткул планирует уделить внимание новостройкам, где не проведена система водоснабжения. В селе появляются новые улицы, но нет инфраструктуры. На повестке также семьи из малоимущих слоев населения, которые нуждаются в помощи; еще планирует заняться привлечением средств на строительство нового типового здания школы; заняться развитием местной экономики, созданием рабочих мест для жителей, чтобы никто никуда не уезжал, покидая свои семьи и детей. Имеющаяся инфраструктура аймака тоже требует ремонта, вывоз мусора, питьевая вода – это все проблемы, которые органы МСУ обязаны решать, поэтому Айткул ставит своей целью в депутатской деятельности вовремя обращать внимания на эти проблемы и вносить свой вклад в их решение.

«В моей деятельности большую поддержку оказывают мне моя семья, братья и сестра, родственники мужа. Я много учусь, участвую в семинарах и тренингах, в различных международных проектах, поэтому часто уезжаю от семьи, но все относится к этому с пониманием. Поддержка моей семьи всегда дает мне уверенность и силу. И каждое мое достижение очень радует мою семью и родственников. Мои заслуги отмечаются соответствующими органами, с кем бы я ни работала, что меня очень вдохновляет. Например, недавно я получила грамоту в честь 30-летия независимости Кыргызстана от уполномоченного представителя Президента КР».

СУРМАХАН ЮСУПОВА: «НЕТ ТАКОГО ВОПРОСА, КОТОРЫЙ НЕ МОГЛА БЫ РЕШИТЬ ЖЕНЩИНА-ДЕПУТАТ»

Сурмахан ЮСУПОВА, депутат Ырысского айылного аймака, 38 лет работая в системе образования, очень много усилий приложила к улучшению материально-технического оснащения

школы, принимала участие в различных международных проектах, привлекала инвестиции на закупку компьютеров и мебели для школы, на строительство спортивной площадки, привозила

международных волонтеров в школу, чтобы они учили детей английскому языку. Сурмахан также выполняла и общественную работу, оказывала помощь сельчанам в создании лучших условий проживания в своем селе. Сурмахан стала инициатором организации вывоза мусора в с. Домор: переговорила с муниципальным предприятием «Тазалык» г. Джалал-Абада и с жителями села, которые были согласны оплачивать за вывоз мусора по 150 в месяц с каждого двора, и организовала услугу. МП «Тазалык» стало вывозить мусор каждую среду, на этом проблема мусора была решена. Далее Сурмахан выдвинула инициативу по проведению системы водоснабжения на новостройки, решив проблему при поддержке АРИС: был обеспечен доступ к чистой питьевой воде около 80 домохозяйствам, в которых проживают более 200 человек.

В 2021 году Сурмахан ЮСУПОВА стала депутатом местного кенеша, набрав 216 голосов. Участвуя в проекте «Жигердуу жарандар», организовала инициативную группу по освещению улиц, провела большую мобилизационную работу среди населения: вместе с группой собрала информацию, кто получит пользу от освещения улиц, посчитала необходимое количество уличных фонарей и также оказала посильную помощь в проведении топокъемки улиц. Благодаря усилиям Сурмахан и членов инициативной группы, проект будет реализован, и улицы будут освещены до Нового года. Сурмахан очень волнуют проблемы женщин, которые подвергаются семейному насилию, не знают своих прав. По этому вопросу уже инициировала проведение двух мероприятий: «круглый стол» и семинар на районном уровне.



Сурмахан было очень трудно собрать женщин в нынешней ситуации, но все же удалось обсудить с ними насущные проблемы, касающиеся насилия в семье, и просветить в области прав женщин. На этом деятельность по оказанию помощи женщинам в предотвращении семейного насилия в семье не заканчивается, а наоборот, начинается. Совсем недавно Сурмахан приняла участие в семинаре по повышению потенциала комитетов по предотвращению домашнего насилия (КПНС), членом которого она является. В рамках КПНС Сурмахан планирует принять участие в следующих мероприятиях: оказание содействия девочкам, выпускницам школ, в участии на мероприятиях «День открытых дверей» в вузах и СУЗах, организация спортивных мероприятий среди женщин и девочек, организация экскурсий для выпускников школ, проведение обучения по управлению конфликтами для женщин.

АЙНАГУЛЬ ЭГЕМБЕРДИЕВА: «ЗНАНИЕ ЗАКОНОВ – ГЛАВНОЕ УСЛОВИЕ УСПЕШНОЙ РАБОТЫ ДЕПУТАТА МЕСТНОГО КЕНЕША»

Айнагуль ЭГЕМБЕРДИЕВА стала депутатом Кара-Ташского айыльного кенеша Ошской области по инициативе собственного супруга, который работает в водном хозяйстве наблюдателем, много общался с людьми и был наслышан об уважении земляков к его жене. Видя энергию и желание жены работать с людьми, участвовать в решении

их проблем, он сам предложил ей баллотироваться в депутаты местного кенеша, а дети поддержали отца. Большую поддержку Айнагуль также оказали ее односельчане, замечая ее активность на собраниях и общественных мероприятиях.

Теперь Айнагуль – депутат, счастливая жена, мама и бабушка 15 внуков. Самая главная цель, для



достижения которой Айнагуль стала депутатом, – это принести пользу своему селу, своему народу. В селе много проблем, над которыми планирует работать Айнагуль: безработица, загрязнение среды, распад семей, насилие в семьях, не развивается спорт, молодежь не знает, как начинать жизнь; состояние здоровья женщин, влияющее на будущее поколение. И когда Айнагуль стала депутатом, то поняла, что необходимо учиться, знать законодательство КР, так как если депутат обладает знаниями, то ему легче выполнить свои задачи. К примеру, на первой в своей депутатской карьере сессии депутатов Кара-Ташского айылного кенеша Айнагуль приняла участие в обсуждении вопроса о выделении дополнительного

финансирования для нового детского сада из местного бюджета. Вслед за другими депутатами тоже стала требовать немедленного выделения средств у айыл окмоту. Но когда начальник финансово-экономического отдела айыл окмоту объяснила, что бюджет уже утвержден, средства уже распределены по статьям расходов, Айнагуль поняла, что ей еще многому надо учиться, в особенности управлению бюджетом, процедурам планирования расходования средств, срокам для внесения изменений в бюджет.

И тем не менее многие вопросы можно решать уже сейчас. Особо волнуют Айнагуль дети мигрантов, которые остаются у бабушек и дедушек или других родственников. Эти дети практически предоставлены сами себе, и их много. Айнагуль планирует обратиться к специалисту айыл окмоту по социальным вопросам, изучить списки детей и организовать контроль над ситуацией: как живет ребенок, ходит ли в школу, есть ли у него книги? К контролю подключить учителей, работников АО, женсовет и коллег-депутатов.

Также Айнагуль обратилась в айыл окмоту с инициативой создания женских команд для участия в спортивных мероприятиях, ежегодно проводимых в селе 31 августа, в День независимости. Сама организовала из учителей и представителей местного сообщества 5 команд по волейболу, в каждой команде по 8 женщин в возрасте от 40 до 58 лет. Айыл окмоту предоставил 6 тысяч сомов для призового фонда. В спортивном мероприятии участвовали 4 команды женщин, соревнования прошли очень хорошо, все участницы благодарили Айнагуль. А завуч средней школы им. ОМОРОВА Сават АЙТМАТОВА сказала: «Как хорошо, когда есть женщина-депутат, только женщины понимают чаяния и нужды женщин!».

ЗУУРА КЫДЫРАЛИЕВА: «КАК ДЕПУТАТ Я ПОМОГУ МОЕМУ ГОРОДУ СПРАВИТЬСЯ С СЕМЕЙНЫМ НАСИЛИЕМ»

Зуура Адиковна КЫДЫРАЛИЕВА, депутат Кок-Жангакского городского кенеша, знает, что в городе много проблем. Рост безработицы – раньше много было предприятий, фабрик и шахт, а сейчас вся молодежь уезжает, оставляя своих детей

на попечении престарелых родителей. Много проблем среди молодежи – это ранние браки, ранние роды у девочек, рост числа разводов, устаревшие традиции. Зуура Адиковна больше не могла смотреть равнодушно на сложную жизнь

города и приняла решение стать депутатом. «Женщины-депутаты больше, чем мужчины-депутаты обращают внимание на социальные проблемы, особенно на проблемы семьи. Я тоже «пришла в депутаты» решать социальные проблемы», – отмечает Зуура Адиковна, которая много лет работала председателем женского совета, имеет большой опыт взаимодействия с женщинами и молодежью. За эти годы Зууре Адиковне и ее команде удалось помирить многие пары, восстановить семьи, что сделало женщину-лидера узнаваемой в городском сообществе и послужило толчком для нее принять решение стать депутатом. Зуура Адиковна вот уже 38 лет работает в сфере образования, есть опыт работы руководителем, воспитала троих сыновей.

Зуура Адиковна баллотировалась по партийному списку и на недавней сессии вместе с однопартийцами подняла вопрос о необходимости ремонта системы водоснабжения города. Уже начаты работы по анализу воды. Также на сессии рассмотрены социальные проблемы: планируют «продвинуть» вопрос отказа старых традиций дарения платков и пакетов.

Зуура Адиковна признается, что как неравнодушный человек не может пройти мимо,



когда на улице сталкивается с произволом, например, когда мужчина бьет женщину, всегда старается вмешаться. И тогда дети говорят, что маме не надо вмешиваться в чужую жизнь. Но она терпеливо убеждает своих детей, что никто не может оставаться равнодушным к подобным явлениям. Дети не всегда безоговорочно поддерживают маму, зато супруг всегда на ее стороне.

БЕРМЕТ БЕЙШЕНОВА: «МАНДАТ ДЕПУТАТА ПОМОЖЕТ МНЕ ВЫПОЛНИТЬ СВОЮ МИССИЮ – ДАТЬ ПРОФЕССИЮ УЯЗВИМЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН, ТЕМ, КТО В ЭТОМ ОСОБЕННО НУЖДАЕТСЯ»

Бермет Жумакадыровна БЕЙШЕНОВА, избранная депутатом местного кенеша Кызыл-Тууйского айылного аймака, с 2004 года работает в системе начального профессионального технического образования – в профессиональном лицее коммуникации и информационных технологий № 98 в Бишкеке. Бермет – жительница столицы и обладательница многих почетных грамот, дипломов и значков. Стать депутатом местного кенеша Бермет попросили женщины женского совета ее родного села Кызыл-Туу, заметив, как Бермет работала со школами, в частности, бесплатно стригла школьников со своими практикантами из лицея, для чего

специально приезжала со своими студентами из Бишкека. Бермет – мама троих детей, один из которых совсем еще маленький, поэтому семья – муж и дети – всегда сопровождала ее в поездках в Кызыл-Туу. О муже Бермет отзывается очень тепло, отмечая, что он строитель, мастер своего дела. Семья Бермет хорошо приняла ее решение стать депутатом. Сама Бермет считает, что женщинам исполнять роль депутата мешает некомпетентность в сфере местного самоуправления: «Больше нужно изучать законодательство. А еще женщинам нужна уверенность в себе, не надо бояться выступать перед людьми». Так как Бермет работает в сфере образования, то ее самая главная цель



– помочь своему аймаку преодолеть бедность через повышение уровня знаний, умений и навыков, обучение рабочим специальностям детей, оставшихся без попечения родителей; безработных вдов и матерей, самостоятельно

воспитывающих детей; для того, чтобы они нашли себя, начали работать и зарабатывать, могли прокормить себя и свою семью. Бермет определила для себя свою миссию в том, чтобы оказывать помощь и поддержку молодым в освоении разных профессий, чтобы они всегда могли гордиться своим трудом, своей страной, своим селом, депутатами, которые указали им дорогу в жизнь.

Бермет уже начала осуществлять свои планы: инициировала встречу с директорами, учителями школ и старостами сел, на которой принял участие и глава Кызыл-Тууйского айыл окмоту. На встрече участники поддержали идею обучения детей-сирот на контрактной основе, но для этого необходимо найти спонсоров, которые бы поддержали детей и оплатили их контракты на приобретение профессии. Первые результаты уже есть: как сообщила, Бермет, откликнулись два спонсора, которые согласны оплатить два контракта.

МИРА АСАНОВА: «ПРИЗНАНИЕ СООБЩЕСТВА МОЖНО ПОЛУЧИТЬ НЕ ТОЛЬКО ЗА ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ»



Мира АСАНОВА, заместитель председателя айылного кенеша Тонского айылного аймака Исык-Кульской области, баллотировалась в депутаты в первый раз и стала в рейтинге голосов второй по счету. Решение стать депутатом было ответом на

просьбу избирателей: среди местного сообщества были недовольные работой исполнительного органа, звучали упреки по поводу закрытости айыл окмоту. А Мира АСАНОВА пользовалась репутацией принципиального, прямого и очень требовательного человека, не зря ее выбрали сразу в заместители председателя айылного кенеша. Надо еще отметить, что среди местного сообщества были и ее противники, которые

выговаривали Мире, что она «идет в кенеш за землей». Поэтому во время предвыборной кампании были моменты, когда она хотела отказаться, снять свою кандидатуру, но избиратели не позволили.

Мира АСАНОВА поставила перед собой цель оказывать помощь малоимущим слоям населения. Привлекла проект Всемирной продовольственной организации, в чем немалую помощь оказал ей муж. Проект был направлен на обеспечение продовольственной безопасности малоимущих слоев населения. В результате удалось шесть семей обеспечить 30 курами, специальным оснащением для сооружения клеток для кур и 2,5 мешками корма. Это помогло семьям самим разводить и выращивать кур, обеспечивать себя яйцами и куриным мясом. Таким образом, став депутатом, Мира помогла шести семьям.

А еще Мира АСАНОВА вместе с другими депутатами на сессии подняла вопрос по внесению изменения в принятое прошлым созывом постановление кенеша. О том, что постановления предыдущего созыва можно изменять и

даже отменять, депутат узнала на тренингах, организованных Проектом «Формирование позитивного отношения к женщинам-депутатам местного кенеша», финансируемого через Проект USAID «Жигердуу жарандар».

Как оказалось, предыдущий созыв депутатов принял постановление о порядке присуждения звания «Почетный гражданин аймака», установив следующие условия присуждения: во-первых, почетный гражданин должен привлечь инвестиции; во-вторых, должен иметь работу. Мира посчитала эти критерии несправедливыми, дискриминирующими остальных граждан, и предложила расширить их другими условиями. Например, если член местного сообщества всегда помогал людям, пользуется огромным уважением и авторитетом, внес вклад в развитие культуры

сообщества, но при этом не умел писать заявки на финансирование и не привлекал инвестиции, разве он не может заслужить звание «Почетный гражданин аймака»?

Мира АСАНОВА, изучив ситуацию, имеющиеся документы, получив консультацию от экспертов ИПР, подняла вопрос перед органами МСУ о внесении дополнительного критерия: «за активное участие в жизни села». В результате все получилось: в предыдущее постановление было внесено дополнение, включающее более справедливые критерии присвоения.

Дальнейшие планы Миры АСАНОВОЙ: провести конкурс среди учащихся и воспитанников детского сада «Аяз атага кат»; организовать соревнования по волейболу среди женщин-специалистов айыл омоту, учителей, воспитателей детского сада.

БАКТЫГУЛЬ МУРЗАЛИЕВА: «ДЛЯ ЖЕНЩИНЫ-ДЕПУТАТА ВАЖНА ПОДДЕРЖКА СЕМЬИ И БЛИЗКИХ – ОНА ОКРЫЛЯЕТ»

Бактыгуль МЫРЗАЛИЕВА стала депутатом Кара-Ташского айылного кенеша под влиянием руководителя женского совета, которая нашла правильные слова и заставила Бактыгуль поверить в себя. Да и сама Бактыгуль понимала, что момент настал – она имеет достаточный жизненный и общественный опыт, много работала с населением и детьми, преодолела много трудностей. Долгое время Бактыгуль работала учительницей труда, преподавала девочкам в школе, одновременно принимала заказы и шила приданое невестам, затем поработала в России, и в настоящее время работает на почте. Где бы ни работала Бактыгуль, везде отмечали ее трудолюбие, честность и упорство. Бактыгуль – жена, мама четверых детей, бабушка пяти внуков. Все дети – самостоятельные, семейные, кроме младшего сына-студента. Когда Бактыгуль приняла решение стать депутатом, вся семья поддержала ее. В день выборов особенно волновался супруг Бактыгуль, он вместе с ней ходил на участок, где проходили выборы, наблюдал за процессом и переживал. Бактыгуль очень высоко оценивает вклад и поддержку мужа: «Сейчас вспоминаю эти дни, и на душе становится тепло от того, что все время чувствовала поддержку мужа».

Став депутатом, Бактыгуль обратилась в айыл омоту с предложением открыть проезд по одной из улиц, которая превратилась в тупик, поскольку с одной стороны заросла деревьями. Невозможно было ни пройти, ни проехать, это создавало большие неудобства жителям этой улицы.

Но Бактыгуль добилась, чтобы улицу открыли и отремонтировали. Специалисты айыл омоту спилили деревья, завезли на эту улицу 100 машин гравия, засыпали и утрамбовали дорогу, а местные жители оказали помощь в уборке прилегающей территории. И опять на помощь Бактыгуль пришел ее супруг, который организовал жителей, чтобы те помогли разровнять дорогу после засыпки гравием и убрать мусор.



ЖЕНЩИНЫ В КЕНЕШАХ: УРОКИ ВЫБОРОВ И ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ. РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Надежда ДОБРЕЦОВА,

главный редактор журнала «Муниципалитет», по заказу Проекта USAID «Жигердуу жарандар»

Проект «Формирование позитивного отношения к женщинам-депутатам местного кенеша», финансируемый через Проект USAID «Жигердуу жарандар», провел исследование, направленное на выявление факторов, влияющих на уровень вовлеченности женщин в процессы принятия решений на местном уровне. Знание этих факторов, как мотивирующих, так и сдерживающих, способствует пониманию того, с какими препятствиями сталкиваются женщины на местном уровне и создание каких благоприятных условий необходимо большей активизации женщин.

Всего в исследовании приняли участие 164 женщины, включая 142 респондента опроса и 22 участницы фокус-группы. Благодаря применению онлайн-анкеты, удалось обеспечить представленность почти всех регионов Кыргызстана. 85% респондентов-участниц исследования являются депутатами местного кенеша. Остальные либо ранее были

Принимая решение о политическом участии, женщины стремятся заниматься не только социальными, но и экономическими и инфраструктурными проблемами своего сообщества

Исследование пыталось найти ответы на вопросы: какие мотивы движут женщинами, когда они принимают решение об участии в выборах, какие цели они ставят перед собой? Подтвердилось распространенное и в общем справедливое мнение о том, что женщины стремятся решить, в первую очередь, социальные проблемы и вопросы своего сообщества – именно эти задачи ставили перед собой 65 процентов респонденток опроса. Но женщины не намерены ограничиваться только социальными вопросами, так, 62 процента задались целью улучшить экономическое положение земляков, содействовать экономическому росту аймака. Оба показателя, представленные на диаграмме

депутатами местного кенеша прошлых созывов (3%), либо готовятся стать депутатами (6%). 6% респондентов ответили, что не имеют к кенешу прямого отношения, однако занимают активную гражданскую позицию. Возраст респондентов колебался от 24 до 70 лет, но большая их часть пришлась на возрастную группу от 40 до 56 лет, поскольку основная часть женщин-депутатов в Кыргызстане также относится к этой возрастной группе.

Выводы исследования помогут понять важные «точки входа» для поддержки женского лидерства и чья роль в поддержке женского лидерства самая важная. На основании данных выводов и наблюдений исследования важно будет разработать доказательную базу для принятия решений в будущем, ведь через 4 года вновь будут проводиться выборы депутатов местного кенеша и вновь будут стоять вопросы, как продвигать женское лидерство на местном уровне.

1, говорят о том, что женщины сбалансированно расставляют приоритеты, правильно понимают роль депутата местного кенеша. Немногим меньшее количество женщин – 56 процентов – уверены, что, став депутатами, они смогли бы решить застарелые, годами не решаемые инфраструктурные проблемы своего сообщества, села, муниципалитета, среди которых вопросы снабжения питьевой водой, ремонт дорог и тому подобное.

Каждая третья женщина – 35 процентов – ставила более специфичную задачу борьбы с коррупцией и способствования эффективному и рациональному использованию средств местного бюджета.

А вот варианты ответов из разряда «воспользоваться ситуацией» оказались в разы менее популярными. Так, просто воспользоваться квотой решили 20 процентов женщин, и только 10 процентов лишь ответили на призыв, доверие своих земляков, которые предложили им выдвинуть свою кандидатуру.

Уверенность в себе и обладание знаниями намного важнее для женщин, чем внешняя среда

Решение об участии в местном самоуправлении в качестве депутатов местных кеңешей подавляющее большинство женщин – 81 процент – принимает под влиянием внутренних факторов (диаграмма 2). Решение в пользу политического участия женщина принимает в том случае, если она уверена в себе, если считает, что ее социальная роль не должна ограничиваться только семейными обязанностями, и если у нее есть достаточно, по ее мнению, знаний, чтобы принимать решения не только в отношении своей собственной жизни, но и в отношении села или сообщества. И только для одной из пяти женщин решающее значение имеют внешние факторы – мнения окружающих, политика государства. И если общество признает, что политическое участие женщин должно расширяться, воспитательные и просветительские усилия должны быть направлены на решение трех основных задач: образование женщин; выводить за границы одной только семейной роли; повышение самооценки, уверенности в себе путем развития «мягких навыков».

Учитывая, что именно внутренние факторы стали решающими в отношении готовности женщин участвовать в выборах, необходимо более детально разобраться, каких именно навыков, умений и знаний или других условий недостаточно женщине, чтобы более уверенно принять решение в пользу политического участия. На первое место в этом рейтинге вышли качества, которые формируют уверенность в себе, – навыки лидерства, убеждения, публичных выступлений, общения с различными аудиториями. Именно

в этих навыках испытывало потребность наибольшее количество женщин – 67 процентов. Это был предсказуемый результат.

На втором месте исследователи ожидали увидеть потребность в знаниях законов и практики их применения. И действительно, эта потребность оказалась в числе лидирующих, но заняла только третье место, уступив второе место совершенно иному навыку – умению правильно планировать свое личное время. Как оказалось, женщине нелегко совместить семейную и социальную (политическую) роли, но не только в силу большей, чем у мужчин нагрузки в семье, но и в силу неэффективного управления своим бюджетом времени – так, многие женщины осознают неэффективные затраты времени на социальные сети, просмотр видео в Интернете, общение с подругами и родственниками по телефону. Четвертым по значимости набором знаний стала финансовая и бюджетная грамотность.

Остальные предложенные варианты – знакомства с нужными людьми, компьютерные навыки, общий кругозор – набрали не такое существенное количество голосов – только 13-14 процентов. А вот смелости, инициативности, решительности у женщин, как выяснилось, в достатке, поскольку смелыми, инициативными и решительными себя ощущают 94 процента опрошенных женщин.

В борьбе со своими внутренними страхами и неуверенностью женщина нуждается в поддержке окружения. Респонденткам опроса был предложен широкий выбор категорий заинтересованных лиц, которые могли бы оказать поддержку женщине, выбравшей путь в депутаты. В числе этих лиц были предложены трудовые коллективы, аксакалы,



Диаграмма 1. Рейтинг причин, руководствуясь которыми женщина принимает решение участвовать в выборах

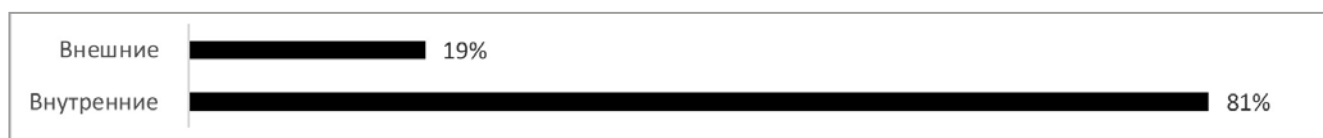


Диаграмма 2. Степень влияния внутренних и внешних факторов на решение женщины принимать участия в выборах

женские советы, официальные лица (чиновники), друзья в социальных сетях и религиозные лидеры. Как видно из диаграммы 2, решающее значение для женщины имела поддержка семьи – супруга, детей и других родственников.

Ближайшее окружение и внутренние факторы мешают бороться с внешними проблемами

Результаты исследования однозначно подтвердили, что внутренние факторы не только



Диаграмма 3. Рейтинг внутренних условий и качеств, недостаток или отсутствие которых мешают женщине принять решение о политическом участии



Диаграмма 4. Рейтинг заинтересованных сторон, чья поддержка наиболее важна для женщины, принявшей решение участвовать в выборах



Диаграмма 5. Рейтинг проблем, которые мешают женщинам активно принимать участие в политической и общественной жизни на местном уровне

останавливают женщину в процессе принятия решения о политическом участии, но и мешают ей реализовать свое право на участие уже после того, как решение принято (диаграмма 5).

Анализ выявил три основные группы факторов, которые мешают женщине реализовать свое право на участие. В первую группу входят запреты родственников (членов семьи, мужа, свекрови) и негативное мнение сообщества в отношении политических прав женщин (менталитет), которые чаще всего назывались как основные проблемы и препятствия для женщин – на них указали более 40 процентов опрошенных женщин. Почти столько же столкнулись с открытым противостоянием мужчин (мужчины препятствовали женщинам в проведении агитационной кампании, выступали против 30%-ной квоты для женщин и тому подобное). Принимая решение о реализации своих политических прав, участия в выборах, женщины ждут поддержки, в том числе от других женщин. Так, 36 процентов женщин отметили, что им не хватает союзниц – женщин, с которыми можно обменяться опытом, спросить совета.

Во вторую группу негативных условий, в которых женщина принимает решение о реализации своих политических прав, вошли препятствия национального масштаба: недостаток образования и информации (31%), отсутствие поддержки со стороны государства (28%), перегруженность домашними обязанностями (27%). Здесь же фактор противостояния со стороны женщин – каждая четвертая женщина столкнулась с противодействием женщин (публичное унижение, распускание слухов и тому подобное).

Финансовые вопросы, недостаток официальной поддержки на местном уровне назывались в качестве проблем на порядок меньше и составили третью – минимальную группу проблем, которые набрали от нуля до 15 процентов голосов.

От кого и почему женщины получили поддержку на выборах?

Во время предвыборной кампании весной 2021 года исследователям приходилось сталкиваться с мнениями женщин-кандидаток в депутаты о том, что негативное отношение к себе они чаще встречают со стороны женщин, чем мужчин. Однако данные опроса этого не подтверждают (диаграмма 6). Две трети опрошенных женщин считают: женщин-кандидаток на выборах поддерживают оба пола в равной степени, а треть респонденток больше поддержки получили со стороны женщин.

В разрезе возраста поддерживающего электората большинство женщин (69%) также ощутили поддержку со стороны обеих возрастных категорий – молодежи и людей старшего поколения (диаграмма 7). Большую поддержку со стороны молодежи почувствовала каждая пятая женщина, со стороны людей в возрасте – только каждая десятая. Получается, что, хотя большинство женщин не ощутили разницы в отношении к ним электората в разрезе возраста, все же женщин, ощутивших поддержку молодежи, было в два раза больше, чем тех, кого поддерживали старшие группы.

Почему же женщины, избранные депутатами местных кеңешей, получили поддержку мужчин и женщин разных возрастов? Среди экспертов по гендерному равенству существует мнение о том, что в сообществах доминирует стереотип, согласно которому женщин-политиков сельские избиратели видят исключительно на социальной работе, но не замечают их политического потенциала. Однако сами женщины считают, что получали поддержку на выборах по другим причинам.

Больше половины респонденток полагают, что женщины получили поддержку на местных выборах, поскольку избиратели считают женщин более объективными и справедливыми политиками, чем мужчин; уверены, что женщины стараются учесть все мнения (диаграмма 8). Почти половина респонденток уверена, что решающим фактором стал половой состав избирателей: среди тех, кто приходит голосовать, женщин больше, поэтому женщины проголосовали за женщин. Треть респонденток убеждена, что женщины более тщательны, внимательны и терпеливы в своей ипостаси депутата, всегда стремятся дойти до сути проблемы, разобраться в причинах и устранить их, довести дело до конца, тогда как мужчины могут бросить вопрос, решение которого затягивается, переключаются на другие дела, не завершив ранее начатые.

Почти никто не считает, что предвыборные программы кандидатов-женщин были в чем-то лучше, чем программы кандидатов-мужчин. Очень мало респонденток поддержали версии о том, что кандидаты-женщины получили поддержку, поскольку способны навести чистоту в селах и искоренить насилие в отношении женщин. Относительно равное количество участниц опроса – от 21 до 26 процентов – согласились с версиями, что поддержка кандидатов-женщин была обусловлена их способностью решать социальные проблемы, управлять хозяйством («управлять селом, как своим домом»), отсутствием

склонности к коррупции и решению личных вопросов с помощью депутатского мандата.

Вывод заключается в том, что миф об исключительно «социальной» специализации женщин в местных кенешах не подтвердился. Сами женщины считают, что получили поддержку на местных выборах не потому, что земляки видят их предназначение в решении социальных вопросов, а потому, что больше доверяют женщинам.

Формальные и неформальные условия выборов: законы хороши, но их не знают и не соблюдают

По результатам выборов женщины подтвердили, что законодательно установленная квота для обоих полов имеет существенное значение и в целом выборное законодательство удовлетворяет граждан – около половины опрошенных женщин считает, что пробелов в законах вообще нет. При этом женщины признаются, что проблема

заключается в отсутствии у депутатов-женщин знаний о законах. Две из трех женщин отмечают недостаточное знание законов у себя или коллег (55% говорят, что женщины в целом плохо знают законы, а 12% признаются откровенно, что не знают законов, см. диаграмму 9).

Отмечая многочисленные попытки нарушить требования законодательства о 30%-ной квоте и сформировать состав кенеша, не учитывая квоту для женщины, 40 процентов женщин считают, что нужны специальные меры мониторинга исполнения данного требования законодательства.

В отношении неформальных условий выборов, больше всего (41%) женщин согласны с тем, что в процессе политического участия их вклад в развитие часто недооценивают, например, при номинировании депутатов местных кенешей на различные награды, кандидатуру депутата-женщины рассматривают на порядок реже, чем кандидатуры депутатов-мужчин (диаграмма 10).

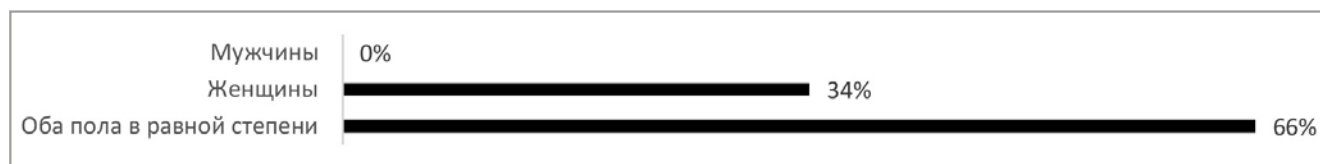


Диаграмма 6. Половой состав поддерживающего женщин электората

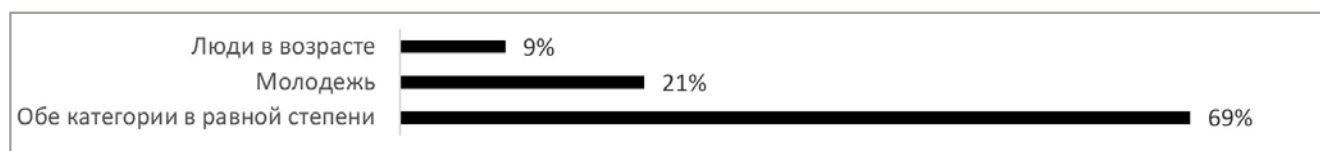


Диаграмма 7. Возрастной состав поддерживающего женщин электората

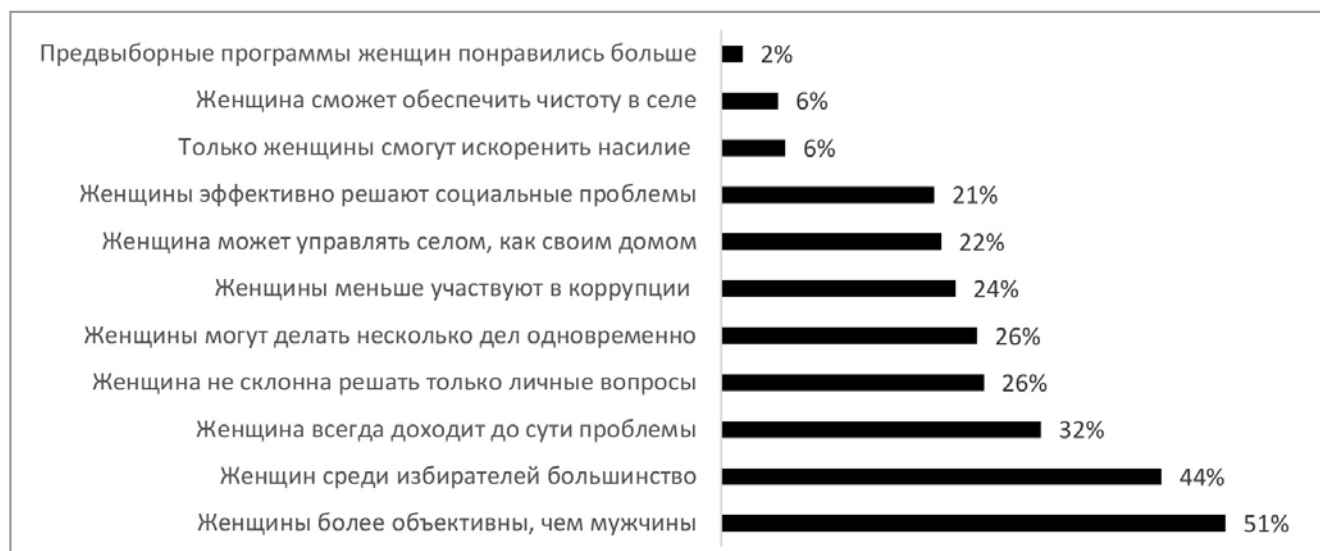


Диаграмма 8. Рейтинг причин, по которым женщины получили поддержку на выборах

Каждая третья женщина отмечает попытки нарушить требования закона о 30%-ной квоте. Также почти треть женщин призналась, что во время агитации они были вынуждены просить разрешения взять деньги из семейного бюджета, что стало причиной семейных проблем. Примерно каждая шестая женщина столкнулась с фактами запугивания, оскорблений, давления через мужей и семьи, принуждения к отказу от участия в политическом процессе.

Что нужно сделать, чтобы женщинам было легче выполнять свои депутатские обязанности?

Самой существенной проблемой в отношении внутренних процедур (формальных и неформальных) работы местного кенеша почти половина – 46 процентов – опрошенных женщин считает то обстоятельство, что мужчины создают внутри кенеша микрогруппы, в которые

женщин «не пускают» (диаграмма 10). То есть, женщины оказываются исключенными из каких-либо групповых и неформальных обсуждений внутри кенеша. После выборов весной 2021 года в кенешах, скорее всего, появятся исключительно женские группы, но если вдруг по каким-то причинам женщины в отдельном кенеше объединиться в группу не смогут, то они окажутся в определенной изоляции, без ближайших партнеров и соратников, так как мужчины их в свои микрогруппы не пригласят. Это обусловлено, в числе прочего, гендерными ожиданиями, традициями, согласно которым одной женщине «не прилично» находиться в группе мужчин по каким бы то ни было причинам. Чтобы соблюсти приличия, женщина часто вынуждена искать «подругу» или отказываться от участия в группе.

Пока не ясно, как преодолеть это препятствие, которое существенно повлияет на эффективность и результативность женщин как депутатов. Дело в том, что женщины, будучи исключенными из микро-



Диаграмма 9. Мнения женщин в отношении пробелов законодательства, затрудняющих участие женщин в политическом процессе на местном уровне

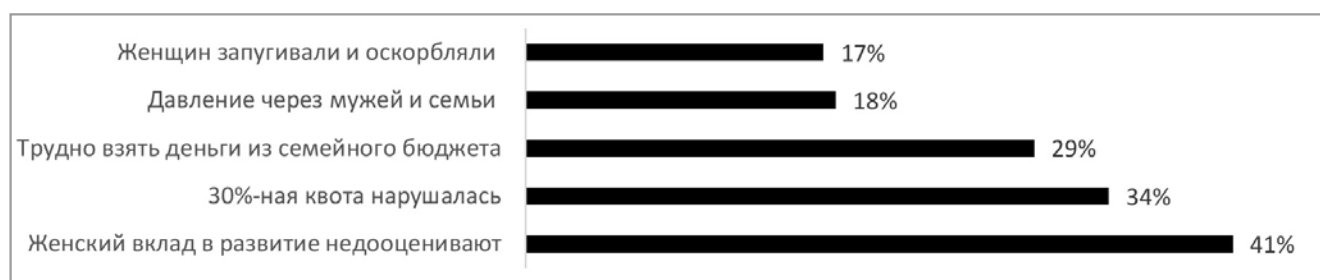


Диаграмма 11. Пробелы в процедурах местного кенеша, которые мешают женщинам эффективно играть роль депутата

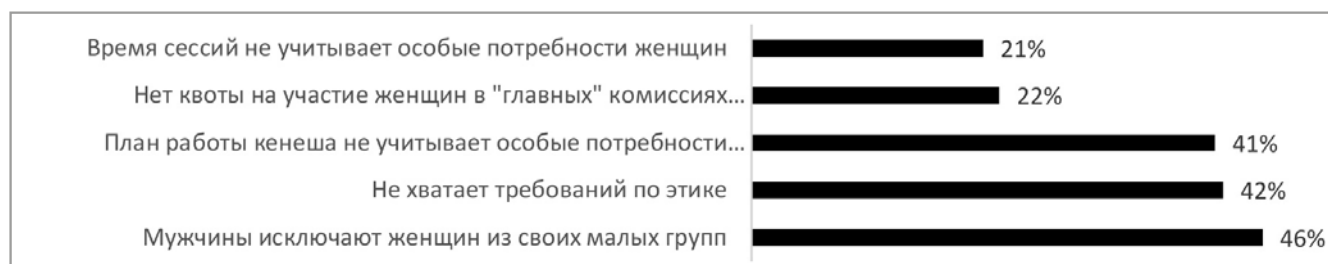


Диаграмма 12. Меры поддержки, в которых нуждаются депутаты-женщины



групп, лишатся возможности знать «закулисную» информацию, понимать мотивы тех или иных депутатов в процессе принятия решений, а также будут ограничены в возможности «готовить» почву, убеждать коллег в отношении своей позиции в неформальном порядке. Им остаются лишь официальные возможности выступать во время сессии или на заседании постоянной комиссии, а политика состоит во многом из неофициальных переговоров и создания коалиций. В этом отношении положение женщин в городских кенешах существенно благоприятнее, чем в сельских, поскольку в городах женщины-депутаты могут взаимодействовать с партийными микрогруппами и получать поддержку от фракций, чего сельские женщины-депутаты лишены. В этом отношении приходится признать, что партийный принцип формирования местного кенеша дает женщине некоторые преимущества.

Близко к первой трудности расположена вторая – более 40 процентов женщин также отмечает отсутствие или слабое развитие этических принципов в рамках постоянной работы кенеша, жалуются, что депутаты-мужчины не соблюдают этические нормы поведения. Столько же женщин считает, что план работы кенеша не учитывает особые потребности женщин (здесь требуется уточнения, чем именно недовольны женщины). Способом решения проблемы может быть массовое внедрение Кодекса этики в местных кенешах, который однако надо пересмотреть на предмет норм и условий гендерного равенства.

Ожидалось, что женщины не будут удовлетворены уровнем доступа к важным вопросам управления, включая бюджетные вопросы. И хотя данное препятствие не было выделено большинством опрошенных женщин, все же 22% из них отметили, что при определении состава постоянных комиссий они ощущают ограничения в доступе к вопросам, связанным с местным бюджетом, то есть, только каждая пятая женщина считает, что в отношении процедур кенеша не хватает требований об участии женщин

в самых главных постоянных комиссиях. Столько же женщин считают, что время проведения сессий не учитывает особые потребности женщин.

Среди условий, которые необходимо создать женщинам для успешного выполнения обязанностей депутатов местного кенеша, несомненным лидером является система мер государственной поддержки, в которую должны войти обучение, консультационное сопровождение, а также льготы, которые могут в некоторой степени компенсировать усилия и время женщины, которые она потратит на общественную работу. Данные льготы и компенсации не обязательно должны носить материальный характер, важным и значительным женщины считают общественное признание их политической роли, их вклада в развитие своего сообщества. При этом депутаты-мужчины также нуждаются в подобных льготах и компенсациях. Но в жизни они получают почет и уважение в сообществе автоматически: достигая определенного возраста, демонстрируя вклад в развитие сообщества, мужчины неизменно становятся уважаемыми членами местного сообщества, а женщине, как правило, необходимо предпринимать большие усилия, чтобы получить такое же признание со стороны земляков.

Другие условия, необходимые для успешной работы депутатов-женщин, оказались втрое менее популярными, чем меры государственной или официальной поддержки, и набрали примерно равное количество голосов, ответов – от 18 до 26 процентов (диаграмма 11). При этом каждая четвертая женщина считает, что нужно целенаправленно повышать среди мужчин-депутатов уровень понимания сути и необходимости соблюдения гендерного равенства. Немногим реже встречались предложения оказывать женщинам всестороннюю информационную поддержку (учебники, сайты, др.); поддержку со стороны руководства на основной работе (не препятствование участию в сессиях, выделение времени на депутатскую работу и др.); улучшить условия работы депутатов, которые должно создать местное самоуправление (помещение для сессий, постоянных комиссий, освобожденный ответственный секретарь). Необходимо отметить, что все меры поддержки, которые «не выбились» в лидеры, в равной степени касаются как депутатов-женщин, так и депутатов-мужчин. Специфичную меру поддержки для себя женщины ждут от государства – обучение, льготы и компенсации.