

которых позволяет сформулировать некое общее определение. Приведенная ниже формулировка может стать основой для разработки данного определения в Кыргызской Республике.

При разработке политики регионального развития многое зависит от целей, которые ставит перед собой страна, нация. Для каких-то стран, где населению не хватает жизненного пространства, целями может стать интенсификация использования территории и даже внешняя экспансия. Для других, где недостатка в территориях и жизненном пространстве нет, целями может быть равномерное расселение населения и вовлечение в экономический оборот неосвоенных территорий (пример – текущее освоение Дальнего Востока в России). Для третьих, обладающих удачным географическим положением, целью может стать создание транспортных хабов и так далее. Цели могут быть уникальными и повторяющимися, цель может быть одна или несколько – все это неповторимо для стран и зависит от их объективных характеристик.

Однако неоспоримо при выборе одно – прежде чем обращаться к целям развития, необходимо не только определить потребности и оценить потенциал для развития, но и выявить угрозы, которые несет в себе отсутствие политики регионально-

го развития, и в первую очередь искать способы предотвращения наступления последствий от этих угроз. Учитывая современное состояние Кыргызской Республики в различных ракурсах, возможные задачи регионального развития, соответственно и регионального управления, в Кыргызстане можно определить следующим образом.

Возможные цели региональной политики в КР

- **Создание полицентричного каркаса развития страны вместо моноцентричного – это альфа и омега устойчивого развития. Полицентричные страны могут дойти до крайности и даже потерять смысл государственности, когда в единственном мегаполисе концентрируется почти все население, а остальные территории обезлюживаются и деградируют.**
- **Снижение рисков несбалансированного территориального развития. Та же моноцентричность неизбежно приводит к постепенному нарастанию таких негативных последствий и явлений, как миграция, ослабление территориальной целостности, пауперизация и экстремизм.**
- **Реализация конкурентных преимуществ совокупностей территорий (мультипликативный эффект), поскольку множество административно-территориальных единиц по-отдельности не обладает потенциалом для эффективного развития, однако в случае объединения потенциалов, перед ними открываются новые горизонты.**
- **Обеспечение доступа к услугам для граждан. Если страна уже достаточно полицентрична, например, в отношении размещения производительных сил, как это выглядит в Индии и Китае, настает очередь позаботиться о том, чтобы доступ к услугам для граждан был равномерно обеспечен на всей территории. Исторически многие страны стали думать об этом только после создания экономической полицентричности, но современные знания в управлении позволяют политикам начинать эти процессы одновременно.**
- **Повышение эффективности государственных инвестиций. Эту задачу также надо решать параллельно с вышеперечисленными, она носит более прикладной характер, но для государства и его органов управления она имеет огромное политическое и социальное значение, поэтому приводится в качестве одной из возможных целей.**

Цели региональной политики в Литве:

- 1) сбалансировать развитие территории Литовской Республики;
- 2) сформировать адекватную, здоровую и гармоничную среду для проживания, работы и отдыха с целью создания лучших условий жизни равной ценности на всей территории Литвы;
- 3) сформировать политику развития населенных пунктов и систем инфраструктуры;
- 4) «отложить земли в резерв» - определить территории для развития инфраструктуры населенных пунктов;
- 5) защищать, рационально использовать и восстанавливать природные ресурсы, природное и культурное наследие, рекреационные ресурсы;
- 6) поддерживать экологическое равновесие или восстанавливать его;
- 7) гармонизация интересов физических и юридических лиц или их групп, а также интересов общественности, муниципалитетов и государства в отношении условий использования территории и земельных участков, также в отношении вида деятельности на территории;
- 8) для стимулирования инвестиций для социально-экономического развития.

Важно понимать, что приведенный перечень – это всего лишь приблизительный список приоритетных целей, а также то, что эти цели могут и должны быть различными для различных групп в обществе. Поэтому каждая цель требует тщательной «распаковки» и обоснования, основанного на тщательном анализе проблем, потенциала и аккуратных прогнозах воздействия. Кроме того, важно установить принципы регионального развития. В Болгарии эти принципы устанавливает специальный закон о региональном развитии:

- единые подходы и методы планирования и программирования на всех уровнях управления;
- концентрация ресурсов;
- софинансирование со стороны государства инвестиций в развитие со стороны частных источников и международных финансовых учреждений;
- межведомственная координация деятельности компетентных органов в области планирования, программирования, предоставления ресурсов, осуществления, мониторинга и оценки;
- согласованность с другими политиками, инструментами и действиями по разработке политики на международном, национальном, региональном и местном уровнях;
- партнерство, гласность и прозрачность на всех уровнях в области планирования, программирования, финансирования, мониторинга и оценки.

Исходя из вышеприведенного определения понятия «регион», должны быть выработаны критерии создания региона. В отношении Кыргызской Республики гипотетически можно предложить, например, такой принцип построения критериев:

- наличие экономического потенциала для создания центра развития или, наоборот, недостаток экономического потенциала, создающий набор сходных (однотипных) угроз;
- возможность достижения бюджетной обеспеченности для внутрирегионального выравнивания, финансирования услуг и функций органов управления и, наоборот, неясная перспектива достижения бюджетной обеспеченности для внутрирегионального выравнивания, финансирования услуг и функций органов управления.

Понятно, что внутри одной страны регионы будут разными – какие-то обладают большим потенциалом и способны стать локомотивами или точками роста в процессе развития. Другие всегда будут нуждаться в помощи. На этом понимании основана политика регионального развития почти во всех странах, потому что она отвечает естественному положению вещей и идеям гуманизма. Однако вопросы градации на сильных и тех, кому нужно помогать, могут быть разными, но везде их стремятся

сделать объективными, основанными на фактических данных. Например, статья 6 закона Болгарии о региональном развитии предлагает рассматривать следующие критерии для определения региона, которому требуется поддержка:

- чистый доход от продаж на одного жителя ниже 70 процентов от среднего по стране за последние три года;
- уровень средней заработной платы ниже среднего за последние три года;
- средний уровень безработицы, превышающий 105 процентов от среднего по стране, за последние три года;
- коэффициент наличия пожилого населения составляет 120 процентов в среднем по стране за последние три года;
- плотность населения менее 70 человек на один квадратный километр;
- более 30 процентов населенных пунктов не имеют дорог с асфальтовым покрытием между собой или с центральным селом муниципалитета;
- более 30 процентов населенных пунктов не имеют канализационной сети;
- более 30 процентов поселений используют питьевую воду с отклонением от качества, принятого в качестве стандарта для страны.

Кыргызская Республика могла бы выбрать для себя собственный набор критериев (однако болгарские выглядят вполне разумными), и таким образом определить регионы, которым требуется целенаправленная поддержка государства. Цели поддержки будут конкретными и зависеть от тех показателей, по которым регион отстает от среднего по стране уровня. Так, например, если в регионе все показатели в норме, но не хватает канализации, то поддержка будет предоставлена для ее создания. Если в регионе критичен вопрос безработицы, то поддержку необходимо оказать для создания рабочих мест. То есть, цели развития и поддержки в различных регионах будут различными.

Исходя из трех основных функций управления – безопасность, воспроизводство и развитие, в Кыргызской Республике могут быть сформированы несколько типов регионов: экономический регион-локомотив, экономический регион особого внимания, социальный регион развития и социальный регион воспроизводства.

Региональное развитие невозможно без пространственного планирования

Все изменения, планируемые политиками, становятся видимыми и ощутимыми для граждан только в привязке к конкретной местности. Детский сад и промышленное предприятие влияют в первую очередь на жителей конкретного муниципалитета. Их планирование и размещение должно быть продумано в различных географических, геологических,